



RD2200315

Samen maken we
geschiedenis750 jaar Steenbergen
25 jaar één gemeente
www.steenbergen2022.nl

RAADSMEEDEDELING

Onderwerp

Beantwoording raadsvraag over eventuele gevolgen van het vervallen van de 'bouwvrijstelling' rondom stikstof voor de bouwprojecten in Steenbergen.

Steenbergen; 10 januari 2023

Aan de Raad,

In de raadsvergadering van 10 november 2022 stelden wij uw raad een raadsmededeling in het vooruitzicht over de eventuele gevolgen van het vervallen van de 'bouwvrijstelling' rondom stikstof voor de bouwprojecten in de gemeente Steenbergen.

Deze toezegging werd gedaan naar aanleiding van de vraag van de heer Kouwen over een uitspraak van de Raad van State van 2 november 2022.

Stikstof-uitspraak Raad van State over 'bouwvrijstelling'

De Raad van State heeft op 2 november 2022 geoordeeld dat de 'bouwvrijstelling' uit de Stikstofwet van 1 juli 2021 niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten.

Wat is de 'bouwvrijstelling'?

De 'bouwvrijstelling' hield in dat voor de tijdelijke stikstofuitstoot, die tijdens de bouw ontstaat, geen natuurvergunning nodig was.

Het ging om de volgende activiteiten van de bouwsector:

1. Het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen;
2. Het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De 'bouwvrijstelling' was bedoeld om urgente maatschappelijke opgaven met uitsluitend stikstofuitstoot in de bouwfase mogelijk te maken, zoals de klimaat- en energietransitie, het verhelpen van netcongestie en woningbouw.

Wat nu de 'bouwvrijstelling' is komen te vervallen?

De uitspraak van de Raad van State heeft tot gevolg dat er voor wat betreft de toetsing op stikstofdepositie (= het neerslaan van stikstof op de bodem en in het water van reactieve stikstofverbindingen uit de lucht) van omgevingsvergunningen en Ruimtelijke Ordening-besluiten weer gehandeld dient te worden als in de situatie vóór de bovengenoemde Stikstofwet.

Dat betekent dat weer de stikstofdepositie zowel voor de bouw- als voor de gebruiksfase berekend moet worden.

Daarmee zitten we in dezelfde situatie als na het vervallen van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) op 29 mei 2019.

De uitspraak betekent niet dat er een algehele bouwstop geldt. Net als in de situatie vóór de bouwvrijstelling blijft het mogelijk dat een project of plan door kan gaan, zonder dat er een Wet natuurbeschermingsvergunning nodig is of andere maatregelen getroffen moeten worden.

Dit moet alleen wel aangetoond worden door een AERIUS-calculatie. Middels de AERIUS-calculator wordt inzichtelijk gemaakt of er in de realisatiefase en/of gebruiksfase van het plan of project sprake is van stikstofdepositie op omliggende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Voor Steenbergen zijn dat het Krammer Volkerak en/of de Brabantse Wal.

Welke gevolgen heeft de uitspraak van de Raad van State voor Steenbergen?

De uitspraak heeft tot gevolg dat:

- voor een beperkt aantal omgevingsvergunningaanvragen er een langere doorlooptijd van omgevingsvergunningaanvragen is, omdat naast de gebruiksfase weer de bouwfase meegenomen moet worden in de stikstofdepositieberekening en de nieuwe 'AERIUS' calculator eind januari 2023 beschikbaar komt.
Ook bij ruimtelijke procedures moet rekening gehouden worden met de uitspraak van de Raad van State;
- bij toekomstige ontwikkelingen ten aanzien van woningbouw, bedrijventerreinen, energietransitie en overige ruimtelijke ontwikkelingen zal ook steeds uit stikstofonderzoek moeten blijken of er sprake is van stikstoftoename en welk effect dit heeft op Natura 2000-gebied;
- indien sprake is van stikstofdepositie, dan dient gekeken te worden naar andere mogelijkheden om te komen tot een vergunbaar plan of project;
- indien geen sprake is van stikstofdepositie (0,00 mol/ha/j) kan een project of plan zonder Wet natuurbeschermingsvergunning doorgaan.

In dit kader stelt de Omgevingsdienst voor de gemeente Steenbergen een standaardadvies op met betrekking tot stikstofdepositie voor de bouw- en gebruiksfase van woningbouwplannen of -projecten op Natura 2000-gebieden. Vanwege de nieuwe 'AERIUS' calculator wordt verwacht dat dit standaardadvies in februari 2023 wordt opgeleverd.

Het standaardadvies wordt gebaseerd op een gemeentebreed stikstofonderzoek voor woningbouw in de gemeente Steenbergen.

In dit onderzoek wordt voor woningbouw(projecten, tot 30 woningen) op basis van worst-case uitgangspunten in algemene zin bepaald of op de specifieke bouwlocatie van het woningbouwproject, potentieel sprake kan zijn van significante effecten op Natura 2000-gebied.

Zo ja, dan dient een AERIUS-berekening uitgevoerd te worden.

Zo nee, dan hoeven initiatiefnemers van kleinere woningbouwplannen op basis van het standaard-advies niet onnodig belast te worden met het uitvoeren van een stikstofonderzoek en kan het college ervan uitgaan dat significante effecten op Natura-2000-gebied zijn uit te sluiten.

Gebruikmaking van zo'n standaardadvies scheelt tijd en geld voor de initiatiefnemer én de gemeente.

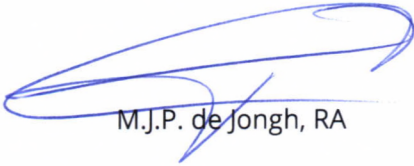
Het conform een standaardadvies niet opvragen van een voortoets (Aerius-berekening) voor (kleinere) woningbouwplannen is niet geheel risicovrij.

Het is nog steeds mogelijk dat er bij een bezwaarprocedure alsnog een berekening moet worden uitgevoerd voor de stikstofdepositie tijdens de bouw-/aanlegfase. Dit is echter een acceptabel risico.

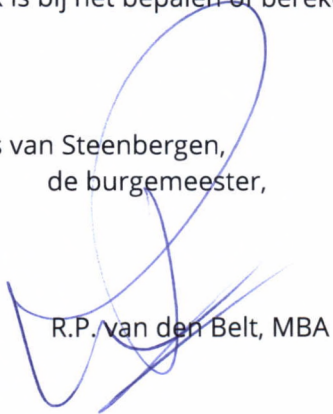
Tot slot:

Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft aangekondigd te bezien of er in 2023 standaardisatie mogelijk is bij het bepalen of berekeningen en beoordelingen nodig zijn.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenberg, de burgemeester,
de secretaris,



M.J.P. de Jongh, RA



R.P. van den Belt, MBA