



Raadsvergadering

Agendanummer:

Onderwerp: Vaststellen belastingverordeningen 2024

Steenbergen; 14 november 2023

Aan de raad,

1. Inleiding

Voor 2024 dienen door de raad diverse belastingverordeningen te worden vastgesteld. De belastingverordeningen vormen de wettelijke grondslag voor het heffen en innen van gemeentelijke belastingen.

2. Achtergrond

De laatste jaren is regelmatig aandacht besteed aan de gemeentelijke belastingen. De basis daarvoor is te vinden in verschillende moties. Deze moties hebben als doel om de lasten voor de inwoners zo laag mogelijk te houden. Er zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd om het beeld scherp te krijgen en de mogelijkheden om "aan knoppen te draaien" aan de raad voor te leggen. Hierdoor zijn de lasten voor de inwoners van de gemeente Steenbergen beheersbaar gebleven.

De laatste jaren zijn bij het behandelen van de belastingverordeningen diverse opties meegegeven om ook nu nog de lasten beheersbaar te houden, zoals bijvoorbeeld het invoeren van diftar of een fors hoger tarief voor de toeristenbelasting. In het raadsakkoord is geen van deze opties opgenomen. De mogelijkheden voor grote aanpassingen om de lasten voor inwoners beheersbaar te houden raken hiermee op. De lijn van continue verbetering van de bestanden en processen wordt uiteraard doorgetrokken naar belastingjaar 2024 en verder.

3. Overwegingen

De tarieven en verordeningen zijn opgesteld op basis van de meest recente wet- en regelgeving, het huidige beleid en de kaderstelling in de Perspectiefnota 2024. Waar sprake is van een gesloten financiering wordt uitgegaan van 100% kostendekking. Dat geldt voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Voor de overige belastingen en heffingen wordt zoveel mogelijk het inflatiepercentage van 3% gehanteerd.

Tarieven per verordening

Onroerendezaakbelasting (OZB)

De OZB bestaat uit een drietal belastingen;

- een eigenarenheffing voor woningen (OZBE-W)
- een eigenarenheffing voor niet-woningen (OZBE-NW)
- een gebruikersheffing voor niet-woningen (OZBG-NW)

De gedragslijn in Steenberg is dat de OZB per saldo alleen stijgt met de inflatie. We corrigeren het tarief van de OZB voor een waardestijging of waardedaling van een onroerende zaak, zodat de OZB per saldo alleen stijgt met het inflatiepercentage. Voor elke afzonderlijke belasting kan een apart percentage worden vastgesteld. In 2024 geldt het waardepeil van 1 januari 2023. In 2023 gold het waardepeil van 1 januari 2022.

Op basis van de gegevens zoals bekend tijdens het opstellen van de begroting is de waardeontwikkeling ten opzichte van 1 januari 2022 als volgt:

- woningen: waarde­stijging van 4 %
- niet-woningen: waarde­stijging van 2 %

Amendement m.b.t. inflatiecijfer

Het uitgangspunt voor de begroting 2024 was 3% meeropbrengst van de OZB ten opzichte van de begrote opbrengst 2023. Tijdens de begrotingsvergadering van 9 november 2023 heeft uw raad echter een amendement van de Fractie Verbeek aangenomen. In het amendement is opgenomen dat vanaf 2024 en verder de OZB wordt verhoogd met het inflatiecijfer van twee jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Voor 2024 betekent dit dat de totaalopbrengst van de OZB met 10% zal stijgen in plaats van met 3%.

De voorgestelde tarieven voor de onroerende zaakbelastingen voor 2024 worden, na waardecorrectie:

<i>Woningen</i>	2023	2024 1^e voorstel	2024 na amendement
Eigenaren	0,0940 %	0,0933 %	0,0998 %
<i>Niet woningen</i>			
Eigenaren	0,2181 %	0,1869 %	0,1998 %
Gebruikers	0,1766 %	0,1791 %	0,1915 %

Roerende zaakbelastingen

Roerende zaakbelasting volgt op wettelijke gronden volledig de onroerende zaakbelasting.

Afvalstoffenheffing

Het beleidsuitgangspunt van de lokale heffingen is dat het tarief kostendekkend behoort te zijn. Het tarief voor een éénpersoonshuishouden bedraagt 75% van een meerpersoonshuishouden. De kosten en opbrengsten voor de afvalinzameling en -verwerking zijn scherp neergezet. Daarom liggen de begrote kosten 2024 in lijn met 2023. Hiermee kan het tarief 2024 gelijk blijven ten opzichte van 2023. Per 1 januari 2024 treedt onze gemeente toe tot Saver N.V. In de loop van 2024 zal meer duidelijk worden hoe de structurele kosten zich gaan ontwikkelen, alhoewel er geen forse stijgingen worden verwacht. In de huidige begroting zijn voldoende financiële buffers - zowel in de exploitatie en als met de hoogte van de voorziening - aanwezig om eventuele tegenvallers op te vangen.

Voorgestelde tarieven:

	2023	2024
Eenpersoonshuishoudens	€ 308	€ 308
Meerpersoonshuishoudens	€ 411	€ 411

Rioolheffing

Het beleidsuitgangspunt van de lokale heffingen is dat het tarief kostendekkend behoort te zijn. Het tarief voor een éénpersoonshuishouden bedraagt 85% van een meerpersoonshuishouden. Met de begroting 2024 zijn de exploitatielasten en de investeringen voor de riolering opnieuw geactualiseerd voor 2024 en later. Daarin was een stijgende trend zichtbaar, welke ervoor zorgt dat de kosten structureel stijgen. Opbrengst met gelijkblijvende tarieven is dan voor de begrotingsperiode 2024-2027 en de laatste stand van de voorziening niet meer toereikend. De stijging wordt met name veroorzaakt door de hoge inflatie van afgelopen jaren en benodigde ontwikkelingen op gebied van klimaat en duurzaamheid, waarvoor meer budget nodig is. Daarom is met begroting 2024 voorgesteld om het tarief eenmalig met 7% te verhogen om het structurele tekort deels te dichten. Voor het resterend deel van het tekort wordt de voorziening riolering ingezet tijdens de begrotingsperiode 2024-2027. Eind 2023 wordt naar verwachting het Gemeentelijk Riolerings Plan 2024-2027 geactualiseerd welke begin 2024 aan u wordt voorgelegd. De doorberekening en de keuzes die met dit plan aan u worden voorgelegd zullen dan bepalend zijn voor de toekomstige tarieven.

Voorgestelde tarieven:

Woningen	2023	2024
Eigenaar	€ 60	€ 64
Gebruiker eenpersoonshuishouden	€ 71	€ 76
Gebruiker meerpersoonshuishouden	€ 94	€ 101
Garageboxen	Nihil	Nihil
Niet woningen		
Eigenaar	€ 113	€ 121
Gebruiker	€ 150	€ 161

Mogelijkheden voor 2025 e.v.

- Tot op heden is er bij de rioolheffing altijd uitgegaan van het begrip 'directe of indirecte aansluiting op de gemeentelijke riolering'. De verwerking van hemelwater en grondwater speelt tegenwoordig echter een minstens zo belangrijke rol als de verwerking van afvalwater. De VNG heeft hier haar modelverordening al op aangepast. Hierin wordt het begrip 'directe of indirecte aansluiting' losgelaten. Dit heeft als gevolg dat je dan ook onbebouwde percelen zoals natuurterreinen en cultuurgronden waar de gemeente een waterzorgtaak heeft zou kunnen betrekken in de rioolheffing. Hiervoor is een goede voorbereiding noodzakelijk en dit is dus nog niet haalbaar voor belastingjaar 2025. In het eerste kwartaal van 2025 zal moeten worden besloten of onderzocht moet gaan worden wat de gevolgen zouden zijn voor de belastingheffing voor de diverse groepen belastingplichtigen.

Toeristenbelasting

De huidige verordening regelt een bedrag per overnachting met mogelijke forfaits voor de campings.

Tot op heden wordt elk jaar gekeken of de indexering van afgelopen jaren moet leiden tot een verhoogd (afgerond) tarief.

Belastingjaar	2020	2021	2022	2023	2024
Index		1,6%	1,5%	4,2%	3%
Bedrag na indexatie	€ 1,08	€ 1,10	€ 1,12	€ 1,17	€ 1,21
Tarief	€ 1,10	€ 1,10	€ 1,10	€ 1,15	€ 1,20

Voorgesteld wordt de indexering van afgelopen jaren per 1 januari 2020 door te voeren en het tarief te verhogen naar afgerond € 1,20 per persoon per nacht.

Forensenbelasting

Dit betreft een belasting voor niet-ingezetenen die in de gemeente een gemeubileerde woning voor zichzelf beschikbaar houden. Dit is een vast bedrag per gemeubileerde woning.

Voorgesteld wordt een indexering toe te passen van 3%.

	2023	2024
Vast bedrag per woning	€ 326	€ 335

Reclamebelasting Steenbergen centrumgebied

De reclamebelasting wordt geheven voor openbare aankondigingen die zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. Sinds 2020 is de reclamebelasting geen vast bedrag per vestiging meer, maar is het tarief gebaseerd op de WOZ-waarde. Deze wijziging is doorgevoerd na een evaluatie en herijking van het ondernemersfonds. Dit initiatief kwam van ONS Steenbergen.

Samen met de beleidsmedewerker Economie en ONS Steenbergen is gekeken naar een logischere gebiedsafbakening die beter juridisch houdbaar is. De gebiedskaart behorende bij de verordening is hierop op een paar kleine punten aangepast.

Vanaf 2020 is in overleg met het ondernemersfonds ONS Steenbergen de differentiatie gebaseerd op de WOZ-waarde. Voor 2024 zijn er geen wijzigingen in de tarieven.

WOZ-waarde	2023	2024
< € 200.000,00	€ 500	€ 500
< € 400.000,00	€ 650	€ 650
< € 600.000,00	€ 800	€ 800
> € 600.000,00	€ 950	€ 950

Reclamebelasting Dinteloord centrumgebied

Op verzoek van ondernemersvereniging Dinteloord Winkeloord is per 1 januari 2023 reclamebelasting ingevoerd in het centrum van Dinteloord. De verordening is behalve de tarieven en de gebiedskaart identiek aan die van de kern Steenbergen. Voor 2024 zijn er geen wijzigingen in de tarieven.

WOZ-waarde	2023	2024
< € 200.000,00	€ 250	€ 250
< € 600.000,00	€ 300	€ 300
> € 600.000,00	€ 350	€ 350

Leges

Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:

- het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een dienst of het nemen van een besluit;
- het verlenen van een dienst op aanvraag; of
- het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een document.

Bijzonderheden/wijzigingen

- Er wordt uitgegaan van een kostendekkend tarief.
- De tarieven zijn deels gebaseerd op tijdsbesteding en externe (Rijks)tarieven. De tijdsbesteding en tarieven zijn gecontroleerd en zo nodig gecorrigeerd.
- De nieuwe Rijkstarieven worden meestal pas begin december bekend. Waar van toepassing zullen de definitieve tarieven dus pas in de tariventabel verwerkt worden bij de besluitvormende vergadering van de raad. Mochten ook dan de Rijkstarieven nog niet bekend zijn, dan heeft het college daarna nog de bevoegdheid om de legesverordening te wijzigen voor zover dit betrekking heeft op de gewijzigde Rijkstarieven.
- Na jaren van uitstel wordt de Omgevingswet per 1 januari 2024 ingevoerd. Dit heeft ook gevolgen voor de legesverordening (voorheen Titel II). De VNG heeft hiervoor een nieuwe modelverordening ter beschikking gesteld. In samenwerking met adviesbureau ANG is in meerdere sessies de tariventabel doorgenomen. Hierbij is uitgegaan van het model van de VNG, waarbij lokale keuzes zijn gemaakt.
- Op grond van de legesverordening bestaan de leges voor een bouwactiviteit uit een percentage van de bouwkosten van het betreffende bouwplan. De bouwkosten vormen daarmee de maatstaf om de leges te kunnen vaststellen. De bouwkosten worden vastgesteld aan de hand van een eenheidsprijzenlijst. Deze lijst maakt onderdeel uit van de legesverordening. Het doel van de eenheidsprijzenlijst is om op een transparante wijze de leges te bepalen voor een bouwplan. De eenheidsprijzenlijst in de voorliggende legesverordening is die van 2023. Voor 2024 wordt de eenheidsprijzenlijst op enkele onderdelen aangevuld. Het gaat hier om het verduidelijken van enkele bouw typologieën en een aanvulling. Deze aanvulling wordt bij de definitieve legesverordening meegenomen.

Lijkbezorgingsrechten

De lijkbezorgingsrechten hangen direct samen met de gemeentelijke begraafplaats(en) en de daarbij behorende kosten voor de gemeente. De opbrengstennorm beperkt de opbrengst tot het maximale kostenverhaal. De tarieven zijn ongewijzigd ten opzichte van 2023.

Marktgeld

De marktgelden worden in combinatie met de voorschriften uit de marktverordening geheven. In gemeente Steenberg is dit, gelijk aan andere gemeenten, geen noemenswaardige inkomstenbron.

De heffing mag maximaal kostendekkend worden geheven. De tarieven zijn met 3% geïndexeerd ten opzichte van 2023.

Rentepercentage 2024 stimuleringsleningen SVn (Stimuleringsfonds Volkshuisvesting)

De gemeente bepaalt het rentetarief voor de Stimuleringsleningen. Op 20 april 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met zowel de verordening voor de stimuleringslening voor kleine VvE's als het beschikbaar stellen van extra budget voor stimuleringsleningen en startersleningen. In dezelfde vergadering heeft de gemeenteraad gevraagd om voortaan ook de raad een rol te geven bij het vaststellen van het jaarlijkse rentepercentage voor reguliere stimuleringsleningen. De wethouder heeft toegezegd dat dit jaarlijks zal gebeuren bij de vaststelling van de belastingverordeningen, voor het eerst in december 2023.

Onlangs heeft de Svn de rente voor duurzaamheidsleningen verhoogd met 0,30%. Er wordt voorgesteld om deze verhoging ook toe te passen op de stimuleringsleningen.

Voorstel renteaanpassingen per 1-1-2024:

Rentepercentage voor de reguliere stimuleringslening

Consumptieve kredietvorm: oud: 2,25% + 0,30% = 2,55%

Hypothecaire vorm: oud: 1,50% + 0,30% = 1,80%

Rentepercentage 2024 voor de stimuleringslening kleine VvE
met NHG borg: oud: 1,50% + 0,30% = 1,80%
Zonder NHG borg: oud: 4,00% + 0,30% = 4,30%

4. Middelen

De belastingverordeningen zijn opgesteld conform de uitgangspunten in de begroting 2024. In de programmabegroting 2024, paragraaf lokale heffingen, zijn de gemeentelijke belastingen toegelicht.

5. Duurzaamheid

Bij het opstellen van de belastingverordeningen speelt duurzaamheid een belangrijke rol. De aspecten van duurzaamheid spelen vooral aan de kostenkant. Bij het opstellen van het beleid wordt daarmee rekening gehouden. Het vastgestelde VGRP en het beleid ten aanzien van afval zijn daarvoorbeelden van.

Ook aan de inkomstenkant speelt duurzaamheid een rol. In lijn van de eerder aangenomen moties onderzoeken we elk jaar wat er kan worden gedaan om de lasten voor de inwoners nu en in de toekomst zo laag mogelijk te houden.

6. Risico's

- Op dinsdag 31 oktober jl. is er tijdens een aangevraagd interpellatiedebat over de Omgevingswet een motie ingediend die uitspreekt dat de Eerste Kamer van mening is dat de uitvoeringspraktijk niet gereed is voor een verantwoorde invoering van de Omgevingswet en minister De Jonge oproept tot spoedoverleg met de gemeenten. Volgens de Eerste Kamer heeft de minister, ondanks eerdere toezeggingen, niet voldaan aan de eisen voor een minimale uitvoeringskwaliteit bij inwerkingtreding, zoals bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Daardoor dreigt de rechtsbescherming en rechtszekerheid van burgers en bedrijven in Nederland onder druk te komen staan. De motie is aangenomen, maar minister De Jonge gaf aan dat hij de motie niet kan en niet wil uitvoeren omdat stemming al heeft plaatsgevonden. De indieners zijn echter van mening dat de wet inderdaad is aangenomen, maar wel met een voorwaardelijk 'ja'. De minister heeft eerder toezeggingen gedaan dat het goed zou komen, maar als nu blijkt dat dat niet zo is, dan hoort de Eerste Kamer met deze motie te komen. Naast de reactie van de minister heeft ook de VNG laten weten niets te zien in verder uitstel van de invoering. Het risico op uitstel of afstel is dus inmiddels zeer klein. Mocht het last minute toch nog gebeuren kan voor wat betreft de legesverordening terug gevallen worden op de oude verordening. In de eerstvolgende raadsvergadering kan dan een nieuwe legesverordening worden vastgesteld.
- Bij het opstellen van de verordeningen is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de modelverordeningen, die door de VNG zijn samengesteld. Hiermee wordt het risico dat een verordening geheel of gedeeltelijk onverbindend wordt verklaard grotendeels uitgesloten.
- Er is bij de meeste heffingen sprake van 100% kostendekkendheid. In de begroting wordt uitgegaan van de kosten zoals die op dat moment bekend zijn. De praktijk heeft geleerd dat kosten kunnen stijgen zonder dat de gemeente daar invloed op heeft. Een sprekend voorbeeld is de afvalstoffenheffing. Het Rijk kan de belastingen op afval verhogen wat leidt tot hogere verwerkingskosten. Ook zien we een ontwikkeling dat lonen en prijzen stijgen als gevolg van schaarste. Het risico blijft dus aanwezig dat we alsnog worden geconfronteerd met kostenstijgingen.
- Door de hogere kosten wordt het voor veel inwoners en bedrijven lastiger aan hun financiële verplichtingen te voldoen. Er is geen wettelijke grondslag om op grond hiervan het kwijtscheldingsbeleid te kunnen verruimen. Er moet daarom rekening worden gehouden met een hogere post voor de oninbaarheid van belastingaanslagen.

7. Communicatie/Aanpak

De belastingverordeningen worden op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt, door deze te publiceren in het elektronisch gemeenteblad.

De volgende bijlagen zijn toegevoegd aan het raadsvoorstel:

- 11 belastingverordeningen
- raadsbesluit rentepercentage Sociale verzekeringsbank (SVB) stimuleringsleningen

8. Voorstel

Wij stellen u voor vast te stellen:

- de Verordening onroerende zaakbelasting Steenbergen 2024;
- de Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Steenbergen 2024;
- de Verordening afvalstoffenheffing Steenbergen 2024;
- de Verordening rioolheffing Steenbergen 2024;
- de Verordening toeristenbelasting Steenbergen 2024;
- de Verordening forensenbelasting Steenbergen 2024;
- de Verordening reclamebelasting Steenbergen 2024;
- de Verordening reclamebelasting Dinteloord 2024;
- de Verordening lijkbezorgingsrechten Steenbergen 2024 inclusief tarieventabel,
- de Legesverordening Steenbergen 2024 inclusief bijbehorende tarieventabel en eenheidsprijzenlijst;
- de Verordening marktgeld Steenbergen 2024
- per 1-1-2024 het rentepercentage van de consumptieve kredietvorm op 2,55% en die van de hypothecaire vorm op 1,80% op grond van artikel 13, lid 4 van de bestaande verordening "Stimuleringslening kwaliteitsimpuls bestaande woningvoorraad".
- per 1-1-2024 het rentepercentage van de Stimuleringslening kleine VvE met NHG borg op 1,80% en zonder NHG borg op 4,30% op grond van artikel 2, lid 4 van de bestaande verordening "Stimuleringslening Kleine VvE gemeente Steenbergen".

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris,

de burgemeester,



J. van Delden



R.P. van den Belt, MBA