



RD2300211

Raadsvergadering 14 december 2023

Agendanummer:

Onderwerp: Intrekken wijzigingsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening 2022/ Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2022 in verband met de Omgevingswet

Steenbergen; 7 november 2023

Aan de raad,

1. Inleiding

Op 19 mei 2022 heeft uw raad besloten om de Algemene Plaatselijke Verordening 2022 (hierna: APV) te actualiseren. Onderdeel I van het raadsbesluit had betrekking op de reguliere actualisatie van de APV en onderdeel II op de technische wijziging van de APV in verband met de invoering van de Omgevingswet (RD2200097). Daarbij heeft uw raad besloten om onderdeel I in werking te laten treden op 1 juni 2022 en onderdeel II tegelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op het moment van de besluitvorming was de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023.

Kort na deze besluitvorming, in de zomer van 2022, heeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) zoals gebruikelijk weer het voorstel gedaan om de APV te wijzigen. Deels heeft dit betrekking op de reguliere actualisatie van de APV en deels op nieuwe aanvullende technische wijzigingen in verband met de invoering van de Omgevingswet. De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Dit voorstel ziet alleen toe op de juridisch-technische omzetting van grondslagen en verwijzingen in het kader van de Omgevingswet. Een voorstel voor de reguliere actualisatie van de APV volgt later in 2024.

Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het gewenst de voorgestelde technische wijzigingen in de APV die verband houden met de Omgevingswet voor deze datum te laten vaststellen. Onder meer de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat na inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt kan worden met deze verordening.

De voorgestelde wijzigingen zijn dus een aanvulling op én een wijziging op de actualisatie van de APV, waar uw raad op 19 mei 2022 al over besloten had. Vanwege de wijzigingen op hetgeen waar al eerder over besloten was, is het advies om dit besluit in te trekken en een nieuw besluit te nemen waarin alle wijzigingen zijn verwerkt.

2. Achtergrond

Zoals hiervoor aangegeven volgt later in 2024 een voorstel voor de reguliere aanpassing van de APV. Dat heeft twee redenen. Er wordt allereerst eind 2023/begin 2024 nog een wijzigingsmodel van de VNG verwacht met reguliere aanpassingen. Daarnaast wordt er momenteel ook gewerkt aan een actualisatie van het evenementenbeleid en het horecabeleid, wat mogelijk ook kan leiden tot aanpassingen in de APV. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 kan er niet langer gewacht worden met een actualisatie van de APV. Om die reden worden de juridisch-technische wijzigingen in het kader van de Omgevingswet nu aangeboden en volgt later de reguliere actualisatie. Bij deze laatstgenoemde actualisatie worden dan ook de reguliere onderdelen van de zomeraanpassing van de VNG van 2022 (dus los van de Omgevingswet) meegenomen. En zoals gebruikelijk worden ook de wijzigingen meegenomen die voorgesteld worden door de ambtelijke organisatie, de regiogemeenten, of andere externe partners.

De nu voorgestelde wijzigingen zien dus alleen toe op juridisch-technische wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waar deels op 19 mei 2022 al over is besloten.

3. Overwegingen

Voorgestelde wijzigingen

In raadsbesluit II van 19 mei 2022 (RD2200097) zijn diverse technische wijzigingen opgenomen in verband met de invoering van de Omgevingswet. De recent voorgestelde wijzigingen in verband met de Omgevingswet zijn een aanvulling hierop, behoudens een klein aantal wijzigingen ten opzichte van het raadsbesluit II van 19 mei 2022.

Deze wijzigingen zijn juridisch-technisch van aard. De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn geactualiseerd, zodat na inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 doorgewerkt kan worden met deze verordening. Een aantal wijzigingen betreft het vervangen van namen van wetten of verordeningen die na de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen.

Met dit voorstel zijn de volgende aanpassingen nieuw (een aanvulling op óf wijziging op hetgeen waar al over besloten was) ten opzichte van het eerdere raadsvoorstel. Het betreffen de volgende wijzigingen:

- in artikel 1:5 (persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing) is de formulering gewijzigd waarbij het eerste en tweede lid als het ware zijn samengevoegd;
- in artikel 2:10 (voorwerpen op of aan openbare plaats) is in het zevende lid aangevuld dat dit artikel niet van toepassing is op een omgevingsvergunning
- in artikel 2:11 (omgevingsvergunning voor het aanleggen, beschadigen of veranderen van de weg) komt het tweede lid te vervallen en de rest wordt daardoor vernummerd;
- in artikel 2:28 lid (exploitatie openbare orde), artikel 2:39 (speelgelegenheden) en artikel 5:18 (standplaatsvergunning en weigeringsgronden) wordt de zinsnede 'met een omgevingsplan dat in ontwerp ter inzage ligt of met een voorbereidingsbesluit' eruit gehaald;
- in artikel 2:29 (sluitingstijd), artikel 5:5 (voertuigwrakken) en 5:34 (verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken) is de verwijzing naar het wettelijk kader van de 'Wet milieubeheer' gewijzigd
- in artikel 2:64 (bijen) is de verwijzing naar het begrip beperkingengebiedactiviteiten opgenomen.

De overige zaken uit het raadsbesluit betreffen wijzigingen waar in 19 mei 2022 al door uw raad over besloten was. Voor deze wijzigingen wordt voorgesteld de wijzigingen uit het raadsbesluit II van 19 mei 2022 via deze weg opnieuw vast te stellen. De wijzigingen betreffen, ter herhaling, samengevat het volgende:

- de aanpassingen in de definitiebepaling (artikel 1:1 APV) en het vervangen van namen van wetten of instrumenten, die vervallen na inwerkingtreding van de Omgevingswet (zoals het bestemmingsplan), voor het dan geldende kader of begrip (zoals het omgevingsplan).
- op verschillende plekken in de APV zijn wijzigingen opgenomen met als strekking dat deze niet van toepassing zijn op een omgevingsvergunning. Voor vergunningen of ontheffingen die een omgevingsvergunning zijn, geeft de Omgevingswet namelijk een uitputtende regeling voor bijvoorbeeld beslistermijnen, het nakomen van voorschriften, voor wie de omgevingsvergunning geldt en over intrekking of wijziging van de vergunning.
- Consumentenvuurwerk. De definitie van consumentenvuurwerk is aangepast (artikel 2:71 APV). In artikel 5.43 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet wordt het Vuurwerkbesluit gewijzigd. De definitie van consumentenvuurwerk vervalst. Overal waar consumentenvuurwerk staat wordt dit in het Vuurwerkbesluit vervangen door 'vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik'. Voor de toepassing van de APV wordt het begrip consumentenvuurwerk gehandhaafd. De verwijzing naar het Vuurwerkbesluit wordt vervangen door bovengenoemde definitie.
- Kampeermiddel. De definitie van kampeermiddel in artikel 4:17 APV is aangepast. Door de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen worden bouwwerken in gevolgklasse 1 namelijk vergunningvrij (bouwtechnisch deel). Grondgebonden recreatiewoningen vallen onder gevolgklasse 1 en zouden met alleen een aanpassing van de verwijzing in artikel 4:17 APV onder het begrip kampeermiddel komen te vallen. Dat is ongewenst. Het moet gaan om een nietgrondgebonden onderkomen of voertuig, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.
- Geluid- en lichthinder. Omdat in verschillende artikelen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit milieubeheer is daarvan een definitie opgenomen in artikel 4:1 APV. Voor de andere genoemde wet- en regelgeving is de toevoeging in het betreffende artikel opgenomen.

Uit het VNG-model zijn een aantal wijzigingsvoorstellen niet overgenomen omdat de betreffende artikelen niet in onze APV zijn opgenomen (artikel 2:14 APV winkelwagentjes, artikel 2:23 APV verbod beschadiging ijsvlakten, artikel 2:63 APV duiven en artikel 5:23 APV snuffelmarkten).

Voor de inhoud van deze wijzigingen en de toelichting wordt u verwezen naar uw raadsbesluit d.d. 19 mei 2022 (RD2200097) en de daarbij behorende raadsvoorstel d.d. 5 april 2022 (RD2200075). Voorgesteld wordt deze wijzigingen opnieuw vast te stellen.

Inwerkingtreding

De wijzigingen dienen in werking te treden op 1 januari 2024, tegelijk met de invoering van de Omgevingswet.

Met betrekking tot twee onderdelen adviseert de VNG deze artikelen al in werking te laten treden daags voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit de toelichting van de VNG op de voorgestelde wijzigingen volgt het volgende met betrekking tot artikel 4:1 APV (definities) en artikel 4:5 APV (onversterkte muziek). Deze onderdelen strekken ertoe de bepalingen over het voorkomen of beperken van geluidhinder en hinder door verlichting binnen of vanuit inrichtingen te handhaven. Op grond van artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet kunnen de artikelen 4:1 tot en met 4:5a APV uiterlijk tot het einde van de overgangperiode blijven gelden. Voor handhaving van de status quo moet de wetgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt, dus van toepassing blijven. Het gaat om de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zoals deze luiden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat in verschillende artikelen wordt verwezen naar het Activiteitenbesluit milieubeheer is daarvan een definitie opgenomen in artikel 4:1 APV.

Geadviseerd wordt om het advies van de VNG hierin te volgen. Deze wijzigingen waren opgenomen in het raadsbesluit van 19 mei 2022. Dit betekent een wijziging in de inwerkingtreding ten opzichte van het raadsbesluit II van 19 mei 2022.

Intrekking wijzigingsbesluit 19 mei 2022 (RD2200097)

Vanuit het oogpunt van overzichtelijkheid is het gewenst om alle wijzigingen in verband met de invoering van de Omgevingswet in één besluit te voegen en dit besluit bekend te maken. Het raadsbesluit II d.d. 19 mei 2022 was nog niet bekendgemaakt.

Daarom stellen wij u middels raadsvoorstel RD2300211 voor het raadsbesluit II d.d. 19 mei 2022 (RD2200097), dat betrekking heeft op wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in te trekken en te besluiten om de APV te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet conform bijgevoegd wijzigingsbesluit. In dit besluit zijn de wijzigingen opgenomen uit het raadsbesluit II van 19 mei 2022 aangevuld met de nieuwe voorgestelde wijzigingen.

Als bijlage treft u onder meer aan het concept raadsbesluit RD2300213 en de was-woordt-lijst (2331382).

4. Middelen

Niet van toepassing.

5. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

6. Risico's

Indien de APV niet wordt aangepast kan er niet op rechtmatige wijze getoetst worden aan de actuele regelgeving in relatie tot de Omgevingswet. Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de APV aan de actuele wet- en regelgeving en worden risico's op onuitvoerbare bepalingen in de APV geminimaliseerd.

De Eerste Kamer heeft dinsdag 31 oktober 2023 een motie aangenomen die concludeert dat het Digitaal Stelsel Omgevingswet en het juridische stelsel van de Omgevingswet nog steeds te grote uitvoeringsproblemen kennen om per 1 januari 2024 verantwoord over te gaan tot invoering. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties zal binnen twee weken hierop reageren. Het risico is klein maar aanwezig dat de datum van de inwerkingtreding kan wijzigen. Om dit kleine risico voor de zekerheid te ondervangen is het voorstel om de datum van inwerkingtreding van de wijziging van de APV direct te koppelen aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet en niet een concrete datum op te nemen.

7. Communicatie/Aanpak

Na besluitvorming door de raad wordt het wijzigingsbesluit RD2300213 op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled en in de regelingenbank. Het wijzigingsbesluit treedt in werking tegelijk met de Omgevingswet. In afwijking hiervan treden de onderdelen U en V van het wijzigingsbesluit in werking daags voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

8. Voorstel

Besluiten om:

1. het wijzigingsbesluit II d.d. 19 mei 2022 (RD2200097) betreffende de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2022 in verband met de Omgevingswet in te trekken;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening 2022 te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet conform bijgevoegd wijzigingsbesluit (RD2300213) en het wijzigingsbesluit in werking te laten treden tegelijk met de Omgevingswet en de onderdelen U en V van het wijzigingsbesluit in afwijking hiervan in werking te laten treden daags voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenberg,
de secretaris,


J. van Delden

de burgemeester,


R.P. van den Belt, MBA