



Raadsvergadering

Agendanummer:

Onderwerp: Zienswijze op de concept Nota Verbonden Partijen

Steenbergen; 7 november 2023

Aan de raad,

1. Inleiding

Binnen de regio West-Brabant hebben we sinds 2015 een Nota Verbonden partijen, waarin heldere spelregels staan over de relatie tussen gemeenten en Gemeenschappelijke Regelingen. Deze nota verbonden partijen is, na een evaluatie, vernieuwd door een werkgroep. Deze concept-nota ligt ter inzage voor aan college en raad. Graag willen we, in gezamenlijkheid, een zienswijze indienen aan de werkgroep zodat deze verwerkt kan worden in de definitieve nota. Voor de zienswijze is al een voorzet gemaakt. Deze is te vinden in de bijlagen van dit raadsvoorstel.

Voordat deze nota aan bod komt wordt stilgestaan bij de rede waarom Gemeenschappelijke Regelingen bestaan, hoe ze georganiseerd zijn en hoe ze in de dagelijkse gang van zaken werken. Dit geeft context en achtergrond aan het bestaan van de Nota Verbonden Partijen. Daarna wordt ingegaan op de actualiteiten rondom de Gemeenschappelijke Regelingen, namelijk de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de nieuwe Nota Verbonden Partijen.

1.1. Waarom bestaan Gemeenschappelijke Regeling?

Gemeenten zijn de bestuurslaag die dichtst bij de inwoners staan. Gemeenten zijn dan verantwoordelijk voor verschillende, soms uitvoerende taken. Deze taken zijn door de verschillende decentralisatieslagen van het Rijk steeds groter én steeds belangrijker geworden. De gemeentelijke taken omvatten dan bijvoorbeeld Jeugdzorg, Gezondheidsvoorlichting, Veiligheid, Preventie, Vergunningen, Milieutoezicht en Burgerzaken (paspoortuitgifte).

Sommige taken kunnen we prima zelf in huis regelen, zoals huwelijken, vergunningen en paspoorten en nog meer zaken. Er zijn echter taken die we zelf niet alleen kunnen doen als gemeente en waarvoor we moeten samenwerken met andere buurgemeente en medeoverheden. De noodzaak tot samenwerken kan dan verschillende redenen hebben:

1. Sommige taken vragen expertise die, veelal, kleine gemeenten niet in huis hebben en niet in huis kunnen halen.
2. Sommige taken moeten wettelijke georganiseerd worden in de regio, zoals de Veiligheidsregio

(Wet veiligheidsregio's) en de GGD (Wet publieke gezondheid o.a.). Hier is samenwerking dus wettelijk verplicht.

3. Taken bundelen kan leiden tot een efficiency-slag. Het samenwerken met andere gemeente leidt dan tot simpelere en heldere uitvoering, ook voor inwoners (schaalvoordeel).

4. Door samen te werken kunnen kleinere gemeenten ook beroep doen op expertise. Expertise die zij als individuele gemeente niet kunnen borgen en niet in huis kunnen halen.

Het samenwerken met verschillende gemeenten in deze taken gebeurt dan vaak in een "verbonden partij". Een verbonden partij is een paraplu-term van externe en regionale partijen waar de gemeente, samen met andere gemeenten of medeoverheden een bestuurlijk, beleidsmatig en financieel belang in heeft.

De Gemeenschappelijke Regeling (ook wel een GR genoemd) is een soort verbonden partij. Diverse gemeenten bundelen dan hun krachten en brengen de uitvoering van gemeentelijke taken onder in een publiekrechtelijke samenwerkingsvorm: de Gemeenschappelijke Regeling. Gemeenschappelijke Regelingen zijn dan gebaseerd op het publiekrecht en niet op het privaatrecht (zoals stichtingen, nv's, bv's, en coöperaties dat wel zijn).

De gemeente Steenbergen is actief in de volgende Gemeenschappelijke Regelingen:

| Gemeenschappelijke Regeling (afkorting) | Gemeenschappelijke Regeling (voluit) | Taakveld |
|--|---|--|
| RBL | Regionaal Bureau Leren | Leerplicht |
| OMWB | Omgevingsdienst Midden-West Brabant | VTH-taken (milieu, veiligheid en leefomgeving) |
| ISD | Intergemeentelijke Sociale Dienst | Sociale zekerheid |
| RWB | Regio West-Brabant | Arbeidsmarkt Economie Ruimte Mobiliteit |
| GGD | Gemeentelijke Gezondheidsdienst | Gezondheid |
| VRMWB | Veiligheidsregio Midden-West Brabant | Veiligheid |
| WVS | Werkvoorzieningsschap | Arbeidsparticipatie Beschut werk |
| WBA | West Brabants Archief | Archiefbeheer |
| RAV | Regionale Ambulancevoorziening | Ambulancezorg |

Zoals eerder beschreven zijn een aantal Gemeenschappelijke Regelingen wettelijk verplicht. De wet veiligheidsregio's verplicht het creëren van Veiligheidsregio's en de wet publieke gezondheid regelt

welke gemeentelijke taken bij de GGD moeten horen. Daarin moet de gemeente Steenbergen deelnemer in zijn.

Toch kunnen gemeenten en andere medeoverheden er ook voor kiezen om samen op vrijwillige basis een Gemeenschappelijke Regeling te organiseren. Redenen kunnen bijvoorbeeld zijn omdat gezamenlijke diensten efficiënter en simpeler zijn of omdat kleinere gemeente ook kunnen profiteren van kennis die ze anders niet zouden hebben. Voorbeeld van een vrijwillige GR is bijvoorbeeld de Regio West Brabant (RWB).

Samenvattend bestaan Gemeenschappelijke Regelingen dus om meerdere redenen en bundelen gemeente en medeoverheden de krachten om gemeentelijke taken uit te voeren. Door deze taken regionaal te beleggen kunnen we met schaalvoordelen de wettelijke en niet-wettelijke taken uitvoeren. Voor de gemeente Steenbergen zijn dit verschillende taken, van archiefbeheer tot ambulancezorg.

1.2 Verschillende smaken van Gemeenschappelijke Regelingen

Gemeenschappelijke Regelingen zijn dus publiekrechtelijke samenwerkingen waarin gemeenten de krachten bundelen om gemeentelijke taken regionaal te beleggen, met verschillende redenen en voordelen. De Gemeenschappelijke Regelingen kunnen dan verschillende vormen aannemen. Van hele lichte samenwerkingen tot zwaardere samenwerking. De vorm van samenwerking bepaald dan hoe de samenwerking geregeld is en bestuurd wordt (meer hierover in 1.4). Hieronder staan de 5 vormen van Gemeenschappelijke Regelingen uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr), van licht naar zwaar:

1. Publiekrechtelijke overeenkomst.
2. Centrumgemeenteconstructie
3. Bedrijfsvoeringsorganisatie
3. Gemeenschappelijk Orgaan
4. Openbaar lichaam

Voor Steenbergen geldt dat de Gemeenschappelijke Regelingen de volgende vormen kennen:

| Gemeenschappelijke Regeling (afkorting) | Gemeenschappelijke Regeling (voluit) | Vorm |
|--|---|----------------------------|
| RBL | Regionaal Bureau Leren | Gemeenschappelijk Orgaan |
| OMWB | Omgevingsdienst Midden-West Brabant | Openbaar Lichaam |
| ISD | Intergemeentelijke Sociale Dienst | Centrumgemeenteconstructie |
| RWB | Regio West-Brabant | Openbaar Lichaam |
| GGD | Gemeentelijke Gezondheidsdienst | Openbaar Lichaam |
| VRMWB | Veiligheidsregio Midden-West Brabant | Openbaar Lichaam |
| WVS | Werkvoorzieningsschap | Openbaar Lichaam |

| | | |
|-----|--------------------------------|------------------|
| WBA | West Brabants Archief | Openbaar Lichaam |
| RAV | Regionale Ambulancevoorziening | Openbaar Lichaam |

De vorm van een Gemeenschappelijke Regeling heeft ook consequenties hoe de gemeentelijke taken zijn overgedragen richting de Gemeenschappelijke Regeling.

1.3 De overdracht van taken

Het bundelen van taken in een Gemeenschappelijke Regeling betekent ook dat taken overgedragen worden aan de Gemeenschappelijke Regelingen. Er zit dan wel een verschil in hoe deze taken zijn overgedragen aan de Gemeenschappelijke Regelingen. Hiervoor gelden twee mogelijkheden. Taken kunnen of via mandaat of via delegatie worden overgedragen.

Voor de gemeente Steenbergen zijn een aantal Gemeenschappelijke Regelingen via mandaat (zie het onderstaande schema) geregeld. Dit zijn de Gemeenschappelijke Regelingen waarin de regeling mandaat heeft om namens én met gemeentelijke middelen geld te besteden voor taken. De gemeente is dan in principe opdrachtgever. De RBL, OMWB en ISD zijn via mandaat geregeld. Een centrumgemeenteconstructie is dan alleen mogelijk via een mandatering.

Bij delegatie worden de taken gedelegeerd richting een Gemeenschappelijke Regeling. Delegatie van taken is alleen mogelijk als hiervoor een wettelijke basis bestaat. Artikel 30 van de Wgr geeft deze wettelijke basis in het geval sprake is van een openbaar lichaam, een gemeenschappelijk orgaan of een bedrijfsvoeringsorganisatie. De andere Gemeenschappelijke Regeling waarin de gemeente Steenbergen actief in is zijn allemaal geregeld via delegatie. De overdracht van taken is met name belangrijk voor de rechtmatigheid van uitgaven door een Gemeenschappelijke Regeling.

| Gemeenschappelijke Regeling | Vorm | Overdracht taken |
|--|----------------------------|------------------|
| RBL (Regionaal Bureau Leren) | Gemeenschappelijk Orgaan | Via mandaat |
| OMWB (Omgevingsdienst Midden-West Brabant) | Openbaar Lichaam | Via mandaat |
| ISD (Intergemeentelijke Sociale Dienst) | Centrumgemeenteconstructie | Via mandaat |
| RWB (Regio West Brabant) | Openbaar Lichaam | Via delegatie |
| GGD (Gemeentelijke Gezondheidsdienst) | Openbaar Lichaam | Via delegatie |
| VRMWB (Veiligheidsregio Mi-West Brabant) | Openbaar Lichaam | Via delegatie |
| WVS (Werkvoorzieningsschap) | Openbaar Lichaam | Via delegatie |
| WBA (West Brabants Archief) | Openbaar Lichaam | Via delegatie |
| RAV (Regionale Ambulancevoorziening) | Openbaar Lichaam | Via delegatie |

1.4 Hoe werken gemeenschappelijke regelingen?

Gemeenschappelijke regelingen worden met hun taken anders aangestuurd dan gemeentes zelf. Het neerleggen van taken binnen een Gemeenschappelijke Regeling zorgt ervoor dat er sprake is van “*verlengd lokaal bestuur*”. Dit betekent dat een GR geen eigen zelfstandige bestuurslaag vormt (geen eigen raad en college) maar dat zij legitimatie ontleent aan het lokaal bestuur, in dit geval de gemeenten of andere medeoverheden. Meestal zijn dit gemeenten, met uitzondering van de OMWB waar bijvoorbeeld de provincie ook onderdeel is van het verlengd lokaal bestuur.

Het lokale bestuur staat dan op afstand van de Gemeenschappelijke Regeling en stuurt dan een bestuurlijk afgevaardigde richting de Gemeenschappelijke Regeling. Binnen de huidige nota verbonden partijen is de afspraak gemaakt dat de collegeleden afgevaardigden zijn in een Gemeenschappelijke Regeling. Dit om de duale verhoudingen tussen college en raad zuiver te houden.

Gemeenschappelijke Regelingen kennen dan vaak een Algemeen Bestuur (AB) en een Dagelijks Bestuur (DB). In deze twee besturen zetelen de afgevaardigde van de gemeenten en andere medeoverheden. Verlengd lokaal bestuur dus. In het Algemeen Bestuur (AB) zit een delegatie van alle gemeenten en medeoverheden. In het Dagelijks Bestuur zit een kleinere delegatie uit het AB. Het Dagelijks Bestuur (DB) regelt de dagelijkse gang van zaken en legt verantwoording af aan het Algemeen Bestuur.

Een openbaar lichaam, de zwaarste vorm van een Gemeenschappelijke Regeling, kent altijd een tweevoudig bestuur (een AB en een DB). Bij een gemeenschappelijk orgaan is er sprake van een enkelvoudig bestuur (vaak het bestuur genoemd). Voor Steenberghe betreft dit de RBL. Bij een centrumgemeenteconstructie zoals de ISD kan gekozen worden voor een enkelvoudig of tweevoudig bestuur. Dit is afhankelijk van de grootte en de aard van de werkzaamheden.

Het dagelijks reilen en zeilen van de Gemeenschappelijke Regelingen gebeurt dan veelal in de algemene en/of dagelijkse besturen. De interne organisatie voorziet het AB-lid en/of DB-lid van gedegen financieel en beleidsmatig advies wanneer dat nodig is. Dit staat ook in de huidige nota verbonden partijen beschreven.

Iedere Gemeenschappelijke Regeling heeft een afsprakenkader waarin wettelijke verplichtingen en afspraken staan voor de dagelijkse handelingen. Denk aan verplichtingen voor het leveren van de P&C-stukken, verplichtingen over archiefbeheer en de rollen en bevoegdheden van functies binnen een regeling. Dit afsprakenkader heet (ook) de Gemeenschappelijke Regeling of kortom “de regeling”.

Raden hebben een kaderstellend en controlerende rol richting de GR'en. Om deze rol goed te vervullen moeten de GR'en volgens de nota verbonden partijen een actieve informatiehouding hebben richting de raden. Dat wil zeggen dat de raad de juiste informatie moet krijgen zonder dat de raad hier specifiek om hoeft te vragen. De informatie moet van dergelijke kwaliteit zijn dat de raad hun taak goed moet kunnen uitvoeren. Raadsleden kunnen verder ook schriftelijk en in de vergadering inlichtingen opvragen. Daarnaast worden ook raadsbijeenkomsten georganiseerd voor de GR'en.

In de kaderstellende en controlerende rol kan de raad verder zienswijze indienen op de producten uit de Planning en Control cyclus (de P&C cyclus). Zo kan de raad beleidsmatig en financiële richtlijnen indienen op de begroting, die GR verder verwerkt in de begroting. Meer beleidsmatig zaken waarop de raad een kaderstellend rol kan pakken zijn bijvoorbeeld in de meerjarige beleidsplannen zoals bijvoorbeeld bij de Veiligheidsregio's en de RWB (actieagenda).

Het maatschappelijk en financiële belang maakt het des te belangrijker dat gemeente én gemeenteraad goed in hun controlerende en beherende rol komen, zodat effectievere sturing ontstaat op de verbonden partijen. Recentelijk zijn er natuurlijk een aantal actualiteiten ontstaan zoals de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de herziening van de nota Verbonden Partijen. Dit raadsvoorstel gaat verder in op deze actualiteiten.

1.7. Een van de actualiteiten: de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regeling (Wgr).

Op 1 juli 2022 trad de gewijzigde “Wet Gemeenschappelijke Regelingen” (Wgr) in werking. Uit verschillende onderzoeken is gebleken dat de afstand tussen gemeenteraad en Gemeenschappelijke Regeling als groot werd ervaren, waardoor raden hun controlerende taak minder goed kunnen uitvoeren. De gewijzigde wet probeert deze afstand te verkleinen en voorziet een verdere democratisering van het stelsel van Gemeenschappelijke Regelingen. De raad krijgt dan via deze gewijzigde wet meer controlemogelijkheden op de Gemeenschappelijke Regelingen.

Deze gewijzigde wet zorgt voor een aantal nieuwe wijzigingen en verplichtingen, die opgeschreven moeten worden in de regeling. Denk bijvoorbeeld aan het borgen van een actieve informatieplicht richting de raden of het verplicht beschrijven of een evaluatie wel of niet nodig is op beleid.

Het complete pakket aan wijzigingen en verplichtingen dient vóór 1 juli 2024 geïmplementeerd te zijn in de regelingen. Daarbij zijn sommige wijzigingen direct ingegaan toen de wet in werking trad op 1 juli 2022. De Gemeenschappelijke Regelingen zijn zelf verantwoordelijk voor het aanpassen van hun regelingen naar de eisen van de gewijzigde wet. Deze aangepaste regelingen/samenwerkingsovereenkomsten zullen in de decembercyclus via een apart raadsvoorstel behandeld worden.

1.7 Een Nota Verbonden Partijen: eenduidige regels in de regio.

In het verlengde van de samenwerkingsovereenkomsten kennen we in de regio West-Brabant ook een gezamenlijke *Nota Verbonden Partijen* waarin zes spelregels staan die we gebruiken om de Gemeenschappelijke Regelingen te toetsen. De Nota vormt dan een set van uniforme aandachtspunten die wij, als gemeenten, als randvoorwaarde meegeven aan de regelingen zodat we als raad en gemeente betere sturing krijgen. Ze zijn dus overstijgend aan de individuele regelingen.

De huidige nota vormt met zijn zes spelregels een duidelijk kader van overstijgende afspraken die we samen als gemeenten maken met elkaar (zie bijlage x). Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van de huidige nota:

Spelregel 1: Regelt een actieve informatieplicht richting de raad.

Spelregel 2: Regelt de rollen en verhouding in het kader van verlengd bestuur.

Spelregel 3: Regelt actieve ondersteuning aan het verlengd bestuur

Spelregel 4: Regelt de zienswijze van de raad op P&C stukken.

Spelregel 5: Geeft een afwegingskader mee in het aangaan van een Gemeenschappelijke Regeling.

Spelregel 6; Regelt een financieel afwegingskader/instrumentarium voor financiële beheersing.

De huidige versie van deze nota dateert uit 2015/2016. Tijdens de vaststelling van deze nota is afgesproken om deze nota na 4 jaar te evalueren. Eind 2020 is de evaluatie opgeleverd, waarna begonnen is aan de tweede stap: het herijken van de nota Verbonden Partijen. Daarbij is ook gekeken naar de nieuwe wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr).

Uit het evaluatieverslag blijkt dat de nota een goede structuur biedt voor de stroomlijning van de planning- en controlcyclus (P&C-cyclus). Echter, de nota biedt onvoldoende handvatten om met elkaar het gesprek aan te gaan over de mate waarin een verbonden partij bijdraagt aan het realiseren van de strategische doelen van de gemeente en (daar waar dit van toepassing is) het te voeren en gevoerde beleid van de verbonden partij. Bij eventuele aanpassing van de nota klinkt de roep het vooral praktisch en niet al te formeel te houden en meer de dialoog aan te gaan over de inhoud en de uitvoering van de werkzaamheden.

1.8. Er wordt een zienswijze gevraagd op de nota verbonden partijen.

De huidige nota moet dus vernieuwd worden om te voldoen aan een aantal actualiteiten. De evaluatie van de vorige nota roept daarbij om de nota praktisch en niet te formeel te houden. De werkgroep vraagt aan de gemeentes of zij voor 1 november een zienswijze kunnen indienen. Daarbij willen we het voorstel doen om samen met u als raad een gezamenlijke nota van zienswijze te maken. Vandaar dit raadsvoorstel. De definitieve besluitvorming over de nieuwe nota Verbonden Partijen staat dan voorlopig gepland in het eerste kwartaal van 2024.

2. Achtergrond

Verbonden partijen zijn dus partijen waarin de gemeenten een financieel, bestuurlijk en of beleidsmatig belang in heeft. Verbonden partijen die voortkomen uit het publiekrecht noemen we Gemeenschappelijke Regelingen. Kort gezegd bestaan Gemeenschappelijke Regelingen om gemeentelijke taken te bundelen. Soms gebeurt dit vanuit wettelijke verplichtingen en soms omdat samenwerken voordelen oplevert.

De gemeente steenberg is actief in een aantal Gemeenschappelijke Regelingen. Deze Gemeenschappelijke Regelingen worden aangestuurd via het principe van *"lokaal verlengd bestuur"*. Gemeentelijke afgevaardigde zetelen dan in het bestuur. De vorm van de Gemeenschappelijke Regeling zorgt ervoor hoe het bestuur eruitziet. In de gemeente Steenberg is het openbaar lichaam het meest gebruikelijk. Deze vorm kent een tweevoudig bestuur (AB/DB), waar een collegelid in zetelt. In de samenwerkingsovereenkomst van de Gemeenschappelijke Regelingen staan de taken, de doelen en belangen etc. Taken kunnen overgedragen worden aan een gemeenschappelijke regeling via mandaat of vanuit delegatie.

Sinds 1 juli 2022 geldt er een gewijzigde wet over de Gemeenschappelijke Regelingen. Deze wet zorgt voor meer sturingsmogelijkheden voor raden. Het complete pakket aan wijzigingen en verplichtingen dient voor 1 juli 2024 geïmplementeerd te zijn in de eigen Gemeenschappelijke Regeling. De Gemeenschappelijke Regelingen zijn hier zelf verantwoordelijk voor. De raadsbehandeling van deze gewijzigde regelingen volgt via een apart raadsvoorstel.

Naast de regelingen kent West-Brabant ook een gezamenlijke Nota Verbonden Partijen. Deze Nota Verbonden Partijen kent 6 spelregels die we gebruiken om de Gemeenschappelijke Regeling te toetsen. De spelregels zijn verbijzonderingen en aandachtspunten die wij, als gemeenten, als randvoorwaarde meegeven aan de regelingen binnen de regio West-Brabant.

Deze nota wordt nu ook geüpdatet en er wordt verzocht om voor 1 november met een zienwijze te komen op deze nota. In samenspraak is gekozen om deze te behandelen in decembervergadering. Het voorstel hierbij is om gezamenlijk als gemeente met een nota van zienswijze te komen die we kunnen sturen richting de griffiers van Etten-Leur en Woensdrecht. Hiervoor is al een voorzet gedaan. De definitieve besluitvorming over de nieuwe nota Verbonden Partijen staat dan voorlopig gepland in het eerste kwartaal van 2024.

3. Overwegingen

3.1. grootste veranderingen in de nota.

In de overwegingen wordt aangegeven wat de belangrijkste veranderingen zijn in de concept nota verbonden partijen.

- De nota neemt alle verbonden partijen mee.

Verbonden Partijen is een breed begrip van alle samenwerkingen waar de gemeente een relatie mee heeft. Zij het bestuurlijk/ financieel en of beleidsmatig. Een zware vorm van verbonden partijen zijn de Gemeenschappelijke Regelingen die een wettelijke of gemandateerde taak uitvoeren voor gemeente. De gemeente treedt dan als verlengd bestuur op. Minder zwaar zijn bijvoorbeeld de Naamloze Vennootschappen waarin een gemeente een aandeelsbelang heeft.

De vorige nota beschreef alleen regels over de Gemeenschappelijke Regelingen. Vanuit de griffiers is echter ook de behoefte ontstaan om ook regels op te schrijven ten aanzien van bijvoorbeeld Naamloze Vennootschappen (Samenwerking voortkomend uit het Burgerlijk Wetboek) zoals Brabant Water en over samenwerking die nog geen formele status hebben, denk aan de RES-samenwerking of de Stedelijke Regio's.

De regels die gelden voor samenwerking uit het Burgerlijk Wetboek gelden in principe pas als het het aandelenbelang groter is dan 5%. Voor Steenberggen gelden deze richtlijnen dan niet aangezien de gemeenten steenberggen geen aandelenbelang heeft wat groter is dan 5%. Voor gemeentes die deelnemingen hebben van minder dan 5% zijn de regels niet verplicht (zie pagina 3, 15 t/m 23 van de Nota Verbonden Partij).

- Actieve informatieplicht vormt de basis.

In de nieuwe Wgr is aangegeven dat het collegelid dat deelneemt in het AB/DB en de Gemeenschappelijke Regeling zelf actief informatie verstrekken aan de gemeenteraadsleden. Raadsleden hoeven niet te vragen naar stukken en die stukken die zij krijgen moeten van dergelijke strekking zijn dat zij hun taak goed kunnen uitvoeren. (Zie pagina 5 en 6 van de Nota Verbonden Partij).

-De nota neemt meer regie op raadsbijeenkomsten.

De nota voorziet een convenant-structuur om de governance rondom raadsbijeenkomsten te regelen. Het voornemen is dan om 3 raadsbijeenkomsten per jaar te organiseren, met meerdere onderwerpen die gerelateerd zijn aan elkaar. Een (deel van) de raadsbijeenkomst kan dan ook gaan over samenwerking zonder formele status zoals over de stedelijke regio's of de RES-samenwerking (zie pagina 6 en 7).

-Raadsadviescommissies

De nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen kent ook de mogelijkheid om raadsadviescommissie in te stellen. Dit gebeurt op voordracht van de raden. De nota geeft in een bijlage aan (bijlage 2) wat eventuele afwegingen kunnen zijn om een raadsadviescommissie in te stellen. De nota stelt dat er geen structurele aanpassing plaatsvindt aan de Gemeenschappelijke Regeling van de RWB (Regio West Brabant) en refereert daarmee aan een mogelijke

uitzonderingspositie voor de RWB. De nota geeft aan dat een uitgangspunt *kan* zijn dat er geen raadsadviescommissie wordt ingesteld, tenzij er sprake is van een bijzonder maatschappelijke impact (zie pagina 7).

-De P&C-cyclus is gewijzigd.

De nieuwe wet op de Gemeenschappelijke Regelingen voorziet ook dat raadsleden meer tijd krijgen om P&C stukken te behandelen. Met als gevolg dat de aanlevertijden van verschillende P&C stukken (en aanverwante stukken) is veranderd.

De nota stelt de volgende belangrijke data vast voor de P&C cyclus (zie schema op de volgende pagina). In rood staan de data waarin we in de nota willen afwijken van de nieuwe wet Gemeenschappelijke Regeling zodat we meer tijd willen borgen voor de raden.

| Wat | Wanneer | Wie |
|---|-----------------------------|------------------|
| Vaststellen Richtlijnen begroting | Voor 15 november | Gemeenteraad. |
| <i>Toezenden Kaders (kaderbrief)</i> | <i>Uiterlijk 1 februari</i> | <i>GR</i> |
| Toezenden voorlopige jaarrekening | Uiterlijk 15 april | GR |
| <i>Toezenden ontwerpbegroting</i> | <i>Voor 1 april</i> | <i>GR</i> |
| Vorbereiden raadsvoorstel | Vanaf 1 april | Gemeente/College |
| Behandeling in de gemeenteraad/vaststellen zienswijze | Uiterlijk 1 juli | Gemeenteraad. |
| Vaststellen begroting door het Algemeen Bestuur | Na 1 juli | GR |

Voor het toezenden van de kaders (kaderbrieven) houden we in de nota een datum aan van uiterlijk 1 februari in plaats van uiterlijk 1 mei zoals beschreven staat in de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Voor het toezenden van de ontwerpbegroting kiezen we binnen de nota voor voor 1 april in plaats van voor 1 mei (12 weken voor aanbidding aan het AB).

Het afwijken van de wet heeft geen juridische consequenties. Daarmee overschrijden we de wettelijke normering niet, maar kiezen proactief voor vroegere deadlines (zie pagina 11 t/m 14). Daarnaast heeft de regio door de huidige nota verbonden partijen al scherpere deadlines dan wettelijke verplicht was. Bijvoorbeeld wordt in het sturen van de begroting al een deadline aangehouden van 15 april. Daarin veranderd praktisch niet veel voor de regio.

-Meer regionale afstemming.

In de nota wordt gepleit voor het gezamenlijk optrekken richting Gemeenschappelijke Regelingen. De concreet wordt gesteld dat bij een eventuele zienswijze op een begroting of kaderbrief actief worden gedeeld door gemeentes, zodat de gemeenteraden op de hoogte zijn van elkaars

standpunten.

-Meer aandacht voor controleaspecten.

De nota vraagt ook meer aandacht voor controleaspecten zoals in het kader van Privacy, AVG en rechtmatigheid. De Gemeenschappelijke Regeling moeten hierover verslag doen in het jaarverslag. Per gemeente wordt afgesproken om de verbonden partijen in te delen op maatschappelijke en financiële impact. Het jaarlijks inzicht in de voorgaande controle aspecten Hoe hoger de impact, hoe zwaarder het toezichtsgerime wordt. Op pagina 9 staat hoe de risico's zij ingedeeld en wat de verschillende toezichtsregimes zijn (zie pagina 9 en 10).

3.2. Voorzet op een gezamenlijke zienswijze.

Een gezamenlijke zienswijze geeft een sterk signaal af richting de werkgroep voor het verbeteren van de nota. Een voorzet op de zienswijze is te vinden in de bijlage van dit raadsvoorstel. In de raadsvergadering zijn raadsleden vrij om hier wensen, bedenkingen en toevoegingen aan bij te voegen.

4. Middelen

De Nota raakt niet direct middelen van Gemeenschappelijke Regelingen. Wel is er een kleine verandering in de P&C-cyclus waarin we iets verschuiven met de termijnen die gesteld zijn in de nieuwe nota verbonden partijen.

5. Duurzaamheid

N.v.t. dit gaat puur procesmatig over de Gemeenschappelijke Regelingen.

6. Risico's

Waar de andere West-Brabantse regelingen de deadlines van de nota overneemt, kiezen de OMWB en de VRMWB voor de deadlines conform de Wet Gemeenschappelijke Regeling. Dit komt doordat er ook gemeentes aangesloten zijn die buiten West-Brabant liggen. Dit leidt overigens niet tot problemen, maar geeft wel aan dat de positie van deze regelingen anders is dan de West-Brabantse regelingen.

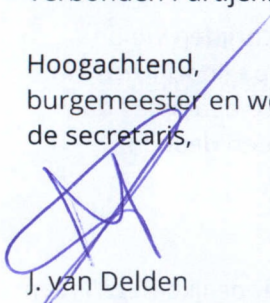
7. Communicatie/Aanpak

Tijdens de zienswijzeprocedure kan de raad wijzigingen en aanvullingen aanbrengen op de nota van zienwijze. De door raad en college gedragen nota sturen we dan door naar de werkgroep verbonden partijen ter verwerking.

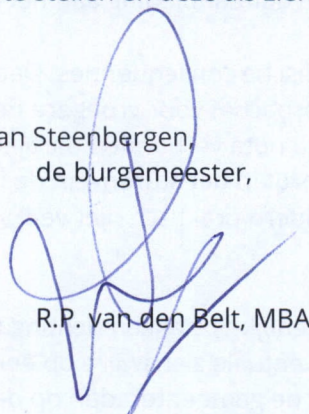
8. Voorstel

1. De Nota van Zienswijzen vast te stellen en deze als zienswijze in te dienen tegen de Nota Verbonden Partijen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenberghe,
de secretaris,



J. van Delden



R.P. van den Belt, MBA