

Statenmededeling

Onderwerp

Asset Liability Management (ALM)-studie 2023 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen.

Datum

9 januari 2024

Documentnummer

GS: 5388061

PS: 5877483

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

- De uitkomsten van de Asset Liability Management (ALM)-studie 2023 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen.

Aanleiding

In 2023 hebben Gedeputeerde Staten opdracht gegeven voor het uitvoeren van een Asset Liability Management (ALM)-studie voor het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen. Het doel van de ALM-studie voor het nazorgfonds is om vast te stellen welke strategische beleggingsmix het nazorgfonds het best kan hanteren om haar doelstellingen te bereiken, oftewel het vinden van een beleggingsportefeuille die het beste aansluit bij de verplichtingen van het nazorgfonds. Deze studie moet meer inzicht geven in de ontwikkelingen van de verplichtingen voor de Nazorg in relatie tot de aanwezige bezittingen in het Nazorgfonds.

In 2016 heeft de provincie een evaluatie van het beleggingsbeleid gedaan. Voor het Nazorgfonds is in de bevindingen aangegeven dat het noodzakelijk is om een Asset Liability Management (ALM)-studie te doen. Tevens dienen Gedeputeerde Staten als beheerder van het Nazorgfonds, te voldoen aan de verplichting zoals opgenomen in het Reglement nazorgfonds artikel 11 (eerste lid derde streepje):

‘(...) een objectgebonden meerjarenraming met toelichting en objectgebonden lange termijnprognose van de verwachte inkomsten en uitgaven met een advies over de hoogte van het doelvermogen. De meerjarenraming beslaat ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren en de lange termijnprognose beslaat tenminste 10 jaren na het jaar waarop de begroting betrekking heeft.’

Dit is tevens een onderdeel van de accountantscontrole, waarbij de accountant onder andere toetst of aan de verplichtingen van het Reglement van het nazorgfonds wordt voldaan.

Datum

9 januari 2024

Documentnummer

GS : 5388061

PS : 5877483

In deze Statenmededeling is een risico-afdekking opgenomen, waarvoor op dit moment nog geen middelen beschikbaar zijn. De afweging of en hoeveel middelen voor het realiseren van de risico-afdekking beschikbaar komt, vindt plaats in het kader van de uitwerking bestuursakkoord waarover Provinciale Staten bij de perspectiefnota 2025 besluiten.

Bevoegdheid

Na het formeel sluiten van de stortplaats overeenkomstig artikel 8:48 van de Wet milieubeheer worden Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor de uitvoering van de nazorg, maar ook financieel verantwoordelijk voor de uitvoering van de nazorg voor die gesloten stortplaatsen. Op grond van de Wet milieubeheer is Gedeputeerde Staten verplicht tot het hebben van een Nazorgfonds. Zij zijn belast met het beheer van en financieel verantwoordelijk voor het Nazorgfonds. Het beheer van het Nazorgfonds moet plaats vinden binnen de wettelijk vastgestelde grenzen. Het Algemeen bestuur van het Nazorgfonds wordt gevormd door het College van Gedeputeerde Staten. Het Algemeen bestuur van het Nazorgfonds stelt het beleggingsstatuut vast. Uw Staten nemen hier kennis van op basis van uw controlerende rol.

Kernboodschap

1. De provincies zijn vanuit de Wet milieubeheer belast met de eeuwigdurende Nazorg voor gesloten stortplaatsen.

Doel daarvan is te voorkomen dat de gesloten stortplaatsen in de toekomst schade aan lucht, water of bodem veroorzaken. De benodigde nazorg wordt beschreven in een nazorgplan, dat wordt goedgekeurd door Gedeputeerde Staten. De maatregelen die zijn opgenomen in het plan worden door een in IPO-verband opgestelde en in de Verordening Nazorgheffing Noord-Brabant vastgestelde methodiek berekend, de zogenoemde RINAS-rekenmodule.

Om de nazorgverplichtingen te financieren wordt, terwijl de stortplaats nog open is, het geld in het Nazorgfonds gestort door de vergunninghouders, zodat op het moment van sluiting het benodigde doelvermogen voor de Nazorg is opgebouwd. Het door de vergunninghouders te betalen bedrag wordt door de provincie opgelegd als nazorgheffing. Bij het opleggen van de nazorgheffing is het ook mogelijk voor het bedrag gedeeltelijk een genoegzame zekerstelling af te geven. Bij sluiting of overdracht van een stortplaats wordt het teveel of het tekort aan doelvermogen afgerekend met de vergunninghouders. Het betreft een finale afrekening. Na de sluiting is de provincie verantwoordelijk voor de kosten van de nazorgactiviteiten, ook als er tekorten ontstaan. Eventuele overschotten kunnen niet uit het Nazorgfonds worden gehaald.

Het is voor ons, maar ook voor de vergunninghouders, van belang om het Nazorgfonds goed te beheren. De ALM-studie geeft ons de inzichten om invulling te geven aan onze beheerdersrol en te voldoen aan onze verantwoordelijkheden zoals eerder in deze mededeling aangegeven.

Datum

9 januari 2024

Documentnummer

GS : 5388061

PS : 5877483

2. Iedere 5 jaar voeren wij een ALM-studie uit

Bij het uitvoeren van een ALM-studie wordt gebruik gemaakt van de meest recente aannames en datasets.

Daarbij stelt de provincie vast of de gehanteerde rekenrente en daarmee het gehanteerde doelvermogen, passend is om aan haar eeuwigdurende nazorgverplichtingen te kunnen voldoen.

3. Uit de uitgevoerde ALM-studie 2023 blijkt dat de eerder berekende en aanwezige (doel)vermogens niet toereikend zijn om aan de toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen.

De vergunninghouders/exploitanten worden na besluitvorming GS geïnformeerd over de tekorten. Zij ontvangen de ALM-studie 2023. Vergunninghouders dienen rekening te houden met hogere doelvermogens en nazorgheffingen. De resultaten van de ALM-studie zijn 10 januari aan de bestuurders van de stortplaatsen toegezonden en in een Bestuurlijk overleg ALM op 27 februari 2024 besproken.

Voor de 2 reeds gesloten stortplaatsen, Nyrstar Budel en Baggerdepot Dintelsas, is de provincie financieel verantwoordelijk. Uit de ALM-studie blijkt dat er nu een tekort is in het Nazorgfonds van €47 miljoen. Het tekort is te verklaren door enerzijds het verschil in rekenrente op het moment van sluiten (5,06%) en de huidige rekenrente (3,45%), te weten €40 miljoen. Anderzijds vielen de rendementen, vooral over 2022 (-/-18,2%), lager uit. Dit leidt tot een tekort van €7 miljoen. Voor het tekort van €7 miljoen wordt bij de jaarrekening 2023 een voorziening getroffen. Deze voorziening was in 2022 al getroffen, omdat de provincie garant staat voor de tekorten die ontstaan in het Nazorgfonds bij de gesloten stortplaatsen. Het berekende tekort voor de beide gesloten stortplaatsen was bij de ALM-2018 €23 miljoen. Destijds is ervoor gekozen om onderzoeken te doen naar ontwikkelingen die mogelijk de kosten van de nazorg zouden verlagen. Gelet op de uitblijvende resultaten van de onderzoeken en het fors toenemen van de tekorten zullen wij bij de Perspectiefnota 2025 voorstellen doen om een deel van het tekort van €40 miljoen op passende wijze af te dekken.

4. Wij hanteren een rekenrente die jaarlijks vastgesteld wordt op basis van de UFR EIOPA

Wij hebben u in de [Statenmededeling](#) van 31 mei 2021 toegezegd u te informeren over de rekenrente naar aanleiding van de uitkomsten van de ALM-studie. Gedeputeerde Staten hebben vastgesteld dat zij de UFR EIOPA (methodiek onafhankelijke Europese instelling wordt gebruikt o.a. onder

verzekeraars) volgen. De rekenrente wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de UFR EIOPA, zodat deze actueel blijft.

5. *Onderzoeken van exploitanten naar ontwikkelingen die bijdragen aan een verlaging van het doelvermogen hebben niet tot nieuwe inzichten geleid.*

Wij hebben u tevens medegedeeld dat de vergunninghouders onderzoeken zouden uitvoeren naar ontwikkelingen die bijdragen aan een verlaging van het benodigde doelvermogen, dan wel onderzoeken gericht of op de stortplaatsen nieuwe inkomsten te genereren zijn. Deze onderzoeken hebben niet tot nieuwe inzichten geleid.

Consequenties

Het voorstel om een deel van het tekort van €40 miljoen op passende wijze af te dekken maakt onderdeel uit van de Perspectiefnota 2025, waar Provinciale Staten op een later moment over besluiten.

Europese en internationale zaken

nvt

Communicatie

Met de betrokken bestuurders van de stortplaatsen zijn plenair, in een Bestuurlijk overleg ALM, op 27 februari 2024 de uitkomsten van de ALM-studie 2023 besproken

Vervolg

De consequenties van de ALM-studie 2023 en de vastgestelde rekenrente is van invloed op de doelvermogens van de stortplaatsen welke nog in beheer zijn van de vergunninghouders/exploitant. De doelvermogens en nazorgheffingen zullen tekorten laten zien die leiden tot bijstorten en of afgifte van genoegzame zekerstellingen. De precieze uitwerking is nog nader onderwerp van gesprek met de betrokken vergunninghouders en exploitanten.

Bijlagen

ALM-studie 2023

Datum

9 januari 2024

Documentnummer

GS : 5388061

PS : 5877483

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

9 januari 2024

Documentnummer

GS : 5388061

PS : 5877483

mr. I.R. Adema

drs. G.H.E. Derks MPA