



RD2400020

RAADSMEDEDELING

Onderwerp
Kaderbrieven gemeenschappelijke regelingen 2025

Steenbergen; 12 maart 2024

Aan de Raad,

In de huidige "Nota Verbonden Partijen) hebben de raden van de 17 West-Brabantse gemeenten de regels vastgesteld die gelden voor verbonden partijen. Een van deze spelregels geeft aan dat gemeenschappelijke regelingen uiterlijk voor 1 februari hun kaderbrieven voor de begroting sturen naar gemeentes. Deze kaderbrieven reageren op de beleidsmatige en financiële richtlijnen die in november zijn vastgesteld met de gemeentelijke begroting.

De Kaderbrieven worden dan verwerkt in de begroting over 2025. Deze kaderbrieven worden volgens Wgr artikel 34b. aangeboden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De raad kan dan, als dat gewenst is, een zienswijze geven op de kaders. Als er relevante afwijkingen zijn kan aan de gemeenteraad worden voorgesteld om aan de gemeenschappelijke regeling een reactie toe te zenden. Het is dan aan de raad zelf om een reactie te sturen naar de gemeenschappelijk regeling.

Geconstateerd kan worden dat alle gemeenschappelijke regelingen tijdig of met iets vertraging hun kaderbrief hebben ingediend. Regionaal heeft ambtelijk een toetsing van de kaderbrieven plaatsgevonden. De bevindingen zijn een format verwerkt en zij geven in een oogopslag de eventuele afwijkingen weer. Zowel de kaderbrieven als deze formats zijn toegevoegd als bijlagen (zie ook onderstaand schema).

De Kaderbrieven en formats op een rij.

Gemeenschappelijke regelingen		Corsanummer Kaderbrief	Corsanummer Format
VRMWB	Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant	2404813	2404814
WVS	Werkvoorzieningsschap West Noord-Brabant	2403523	2403524
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst West-Brabant	2403531	2403532
RAV	Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord	2402925	2403528
RWB	Regio West-Brabant (Inclusief Rewin, KCV en het Mobiliteitscentrum).	2403529	2403530
OMWB	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant	2403865	2403866

WBA	West-Brabants Archief	2402586	2403869
RBL	Programma Schoolverzuim en Voortijdige schoolverlaters.	(geen kaderbrief zie uitleg). Wel een brief: 2403872	(geen kaderbrief zie uitleg).
ISD	Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal	2401968	2401967

De kaderbrieven voldoen over het algemeen aan de door de raad vastgestelde richtlijnen. Zij vormen daarmee een solide basis voor de later in het jaar op te stellen begroting. De uitzondering op deze regel is het Regionaal Bureau Leren (RBL). Waarom de RBL afwijkt zal later in het raadsvoorstel duidelijk worden.

De afwijkingen in de kaderbrief op een rij.

GR	Voor 1 februari ontvangen?	Afwijking van richtlijn	Advies
VRMWB	Ja	Nee, geen afwijking van de richtlijnen.	Akkoord
WVS	Ja	Nee, geen afwijking van de richtlijnen.	Akkoord
GGD	Nee, is op 2 februari aangeboden.	Nee, geen afwijking van de richtlijnen.	Akkoord
RAV	Ja	Ja, wel afwijking van de richtlijnen	Akkoord
RWB	Ja	Nee, geen afwijking van de richtlijnen.	Akkoord
OMWB	Nee, is op 6 februari aangeboden	Nee, geen afwijking van de richtlijnen.	Akkoord
WBA	Ja	Ja, wel afwijking van de richtlijnen.	Akkoord
RBL	Zie uitleg waarom we geen kaderbrief hebben ontvangen voor de RBL.		
ISD	Ja	Nee, geen afwijking van de richtlijnen.	Akkoord

Afwijkingen van de richtlijnen

In deze paragraaf worden kort te relevante afwijken genoemd. De RAV en de RBL wijken af van de richtlijn.

Afwijkende kaders RAV (Regionaal Ambulancevoorziening):

De financiële richtlijnen zijn niet van toepassing op de RAV. Dit heeft te maken met de specifieke wijze waarop de RAV gefinancierd is. De RAV wordt namelijk bekostigd door de zorgverzekeraars. De RAV ontvangt geen geld of financiële bijdrage van de gemeenten, daardoor zijn de financiële richtlijnen niet van toepassing. Het advies is om akkoord te gaan met deze afwijking.

Afwijkende kaders WBA (West Brabants Archief):

Van richtlijn 7 (een positief jaarrekeningresultaat zal worden uitgekeerd aan de deelnemers) zal worden afgeweken. Omdat de algemene reserve in 2022 is opgeheven wil men deze op basis van richtlijn 5 opnieuw gaan vormen. Daarnaast wil men € 30.000 gaan reserveren in een bestemmingsreserve voor een evaluatie van het WBA (1x per 4 jaar).

Het advies is om akkoord te gaan met de vorming van een algemene reserve en een bestemmingsreserve evaluatie. In overeenstemming met de (nog vast te stellen) Nota Verbonden Partijen kunnen regelingen een algemene reserve instellen voor autonome kosten(stijgingen) zoals indexatie, inflatie en CAO-ontwikkelingen. De evaluatie vloeit voort uit de nieuwe wet gemeenschappelijke regeling (Wgr). Gemeenschappelijke regelingen zijn dan verplicht te beschrijven hoe (en of) zij evalueren. Overigens bestaat de mogelijkheid dat deze reserves al uit eventuele overschotten van 2023 en 2024 kunnen worden gevormd.

Afwijkende kaders RBL (Regionaal Bureau Leren):

De RBL heeft ervoor gekozen om geen kaderbrief te sturen naar de raad. Dit komt doordat de RBL aan het doorontwikkelen is. In plaats van een kaderbrief wil de RBL graag met de raad spreken over de doorontwikkeling van de RBL en de keuzes die hieruit rollen. Dat wil de RBL doen met een raadsvoorstel waar de doorontwikkeling, keuzes en de financiële en beleidsmatige kaders in staan. Dit concept raadsvoorstel zal in april 2024 door het bestuur worden vastgesteld. In het tweede kwartaal van 2024 krijgt de raad het raadsvoorstel zodat de raad kan debatteren over de doorontwikkeling van de RBL. Het doel is daarbij dat alle gemeentes uiterlijk 1 juli 2024 een besluit hebben genomen over de doorontwikkeling van de RBL.

Het raadsvoorstel komt dan samen met de begroting over 2025 naar de raad, waardoor de kaderbrief komt te vervallen. Daardoor is het advies om akkoord te gaan met de werkwijze van de RBL

Overige informatie uit de kaderbrieven.

VRMWB (Veiligheidsregio Midden West Brabant)

Financiële richtlijnen: De financiële richtlijnen zijn meer aangegeven voor de begroting daarom is er geen reden om een negatief oordeel te vormen m.b.t. kaderbrief. De begroting dient opgesteld te worden op basis van ongewijzigd beleid. De aangekondigde beleidsveranderingen

zijn ontwikkelingen van buitenaf waar de organisatie geen tot weinig invloed op heeft.

Beleidsmatige richtlijnen: In de richtlijnen is aangegeven dat in de Kaderbrief de Veiligheidsregio aangeeft welke actiepunten in 2025 centraal staan. In de begroting geeft de Veiligheidsregio aan op welke wijze deze actiepunten worden ingevuld. In de kaderbrief wordt verder aandacht gegeven aan de ontwikkelingen op het gebied van de invoering Omgevingswet en Energietransitie

WVS (Werkvoorzieningsschap West Noord-Brabant)
Geen bijzonderheden.

GGD (Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst)
Zie voor samenvatting van de kaders de oplegnotitie Kadernota 2025 welke met de Kadernota 2025 door de GGD West-Brabant is samengesteld en meegestuurd.

De beleidsmatige richtlijnen zijn benoemd in de kadernota. Eerder is door de GGD aangegeven dat er samen met ambtenaren gewerkt wordt aan het formuleren van nieuwe prestatie indicatoren, richtlijn 4. Deze worden opgenomen in de begroting 2025.

Aan de financiële richtlijnen is zover voldaan. Het merendeel komt pas terug in de begroting. De herziening van de bestemmingsreserves wordt onder een apart kopje genoemd op pagina 22 van de kadernota en hier wordt in de begroting op teruggekomen.

Voor 2025 is uitgegaan van het financiële niveau van 2024 waarmee wel de loon- en prijscompensatie wordt opgenomen. Dit is in lijn met de afgegeven financiële richtlijnen. De indexering komt uit op 4,65%, berekend volgens de afgesproken systematiek.

RAV (Regionale Ambulancevoorziening)
Dé uitdaging voor de toekomst is om kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid van (acute) zorg voor iedereen te garanderen, bij een toenemende vraag naar spoedzorg en een groter wordend tekort aan zorgmedewerkers. Het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en de landelijke Beleidsagenda Toekomstbestendige Acute Zorg zijn belangrijk voor de toekomstige ambulancezorg. Het RAV Meerjarenplan 2022-2025 sluit nog steeds aan bij de landelijke ontwikkelingen.

De RAV is begin 2024 het proces gestart om te komen tot een nieuw meerjarenplan. Samenwerking met ketenpartners en zorgcoördinatie zijn belangrijke uitgangspunten. In 2024 is landelijk ook de verbeterde urgentie-indeling voor spoedvervoer geïmplementeerd. De RAV volgt hoe de nieuwe urgenties uitpakken in de praktijk. De ambulancesector heeft zelf het Kwaliteitskader ambulancezorg 1.0 ontwikkeld. Het kader is opgebouwd uit 26 indicatoren om de kwaliteit van de ambulancezorg breed te meten. De RAV zal verschillende aspecten uit dit kwaliteitskader in haar begroting 2025 belichten. De RAV vraagt voor 2025 geen gemeentelijke bijdrage.

RWB (Regio West Brabant)
Momenteel ligt het nieuwe meerjarenbeleidsplan, de Strategische agenda met Actieprogramma 2024-2028 in voor een zienswijze voor aan de raden. Het programma speelt in op de integrale maatschappelijke opgaven in het ruimtelijk-economisch domein en de daaraan verbonden transitieopgaven. Dit komt tot uitdrukking in de deelprogramma's: plantaardige regio, circulaire regio en innovatieve regio.

Het strategisch beraad en het algemeen bestuur van RWB hebben zich voorgenomen om de definitieve versie in april vast te stellen.

In de ontwerpbegroting 2025 sorteert RWB voor op de Strategische agenda met Actieprogramma 2024-2028. Daarbij betreft RWB de relevante zienswijzen vanuit het bovenbeschreven traject. De nieuwe agenda heeft geen gevolgen voor de programma-indeling in de begroting, wel voor de inhoud van de programma's. De ontwerpbegroting 2025 biedt RWB begin april voor een zienswijze aan de raad aan.

OMWB (Omgevingsdienst Midden West Brabant)
Geen bijzonderheden.

WBA (West Brabants Archief)
De deelnemers willen een producten- en dienstencatalogus inclusief de afhandelingstermijnen. Daarnaast willen zij betrokken worden bij het opstellen van deze catalogus waarbij ook escalatieniveaus worden ingericht. Ook moet duidelijk zijn wat er per product of dienst van de deelnemers verwacht wordt.

RBL (Regionaal Bureau Leren)
Zie de bovenstaande uitleg over de doorontwikkeling van de RBL.

ISD (Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal)
Geen bijzonderheden.

Voorgestelde werkwijze:

De kaderbrieven worden volgens de Wgr aangeboden aan de gemeenteraden. Het is dan aan de gemeenteraad zelf om een eventuele reactie te geven. De ontvangen kaderbrieven zijn over het algemeen duidelijk en passen binnen de geformuleerde kaders. Gezien de huidige kwaliteit van de kaderbrieven en de motivatie van de afwijkingen wordt voorgesteld om kennis te nemen van de kaderbrieven en geen schriftelijke reactie te sturen naar de gemeenschappelijke regelingen.

De ontwerpbegroting over 2025 en de voorlopige jaarrekeningen over 2024 zullen uiterlijk op 30 april worden verzonden aan de raden. Dan start het traject voor het formuleren van zienswijzen waarna het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling de begroting vaststelt. De behandeling van de begrotingen en de zienswijzen zal in juni 2024 plaatsvinden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris,


J. van Delden


E.M.J. Prent