



RAADSMEEDEDELING

Onderwerp
Eindrapport Toetreding gemeente Steenbergen tot Saver

Steenbergen; 12 maart 2024

Aan de Raad,

Inleiding

Per 1 januari jongstleden is de gemeente Steenbergen als aandeelhouder toegetreden tot Saver N.V. voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en transport/verwerking van de vrijgekomen afvalstromen op de gemeentelijke milieustraat.

Via bijgaande eindrapportage stellen wij uw raad op de hoogte van het proces omtrent de toetreding. Wij nemen u mee in het traject, delen met u de evaluatie en de nog openstaande restpunten.

Achtergrondinformatie

Na besluitvorming van uw raad op 2 maart 2023, om als aandeelhouder toe te treden tot Saver N.V. en de daarbij benodigde krediet hiervoor beschikbaar te stellen, is het project voor de implementatie omtrent mei gestart.

Hieronder volgt een samenvatting van het proces en de huidige stand van zaken.

- a. *PID*: In mei 2023 is in samenspraak tussen Saver en de gemeente een Project Initiatie Document (PID) ontwikkeld en in de kick-off bijeenkomst op 6 juni 2023 vastgesteld. Het PID heeft een goede basis gelegd voor het begeleiden/managen van het project en het beoordelen van het succes.
- b. *Neutrale overgang*: De wens om zo neutraal mogelijk over te gaan, zonder beleidswijzigingen, is uitgevoerd.
- c. *Communicatie*: De inwoners zijn uitgebreid geïnformeerd via de geijkte mediakanalen, de digitale afvalkalender/app, informatiepakketten en brieven (afvalpassen) aan huis. De digitale afvalkalender/app blijft in 2024 nog in beheer van de gemeente.
- d. *Juridische documenten en aankoop aandelen*: De juridische documenten om per 1 januari 2024 als aandeelhouder toe te treden tot Saver zijn door alle benodigde partijen ondertekend. Dit betrof de volgende stukken: het Toetredingsdocument, het Addendum op de Aandeelhoudersovereenkomst en het Addendum op de Dienstverleningsovereenkomst. Het bedrag ad €162.500,- voor de aankoop van 1300 gewone aandelen is tijdig aan Saver voldaan, waarmee het aandeelhouderschap een feit is.
- e. *Restpunten*:
 - Er wordt momenteel door de jurist van Saver en de gemeente gewerkt aan de Koopovereenkomst overname afvalvoorzieningen, Huurovereenkomst, Recht van Opstal en de aansprakelijkheid ten aanzien van de ondergrondse containers.

- Het contract voor de verwerking van het grof huishoudelijk restafval en lege emballage (grotendeels Storl verpakkingen) loopt tot 1 mei 2024. Daardoor ontstaat er ruimte voor de inzameling van een nieuwe afvalstroom.
 - De vervaagde stickers op de ondergrondse containers dienen te worden vervangen.
- f. *Evaluatie*: Hieronder leest u deels de evaluatie en er volgt een toelichting over de restpunten. Verder verwijzen wij u naar de bijlage; het Eindrapport.

Evaluatie

Over het algemeen is het project goed verlopen. Er is op tijd begonnen met de voorbereidingen. Door wekelijks overleg met het projectteam werd de continuïteit van het proces goed bewaakt. Inmiddels zijn we per 1 januari jongstleden operationeel overgegaan. Na wat opstartproblemen, die sowieso met alle nieuwe inzamelaars een feit zijn, kan worden geconcludeerd dat deze overgang goed verloopt. Procentueel gezien zijn er weinig klachten. Vanzelfsprekend zijn er altijd verbeterpunten. Het is van belang om hier als gemeente op te blijven toezien en waar nodig actie in te ondernemen.

Nadere uitleg en restpunten

Koopovereenkomst - Recht van Opstal – Huurovereenkomst

De gemeente Steenbergen wijkt op sommige punten af van andere Savergemeenten. Een voorbeeld hiervan is de overname door Saver van de inzamelvoorzieningen die nog in bezit zijn van de gemeente Steenbergen. Saver was van mening dat dit geregeld kon worden via een factuur van de gemeente. Echter, om dit juridisch goed te regelen is een koopovereenkomst noodzakelijk. Daarnaast ging Saver ervan uit dat het voldoende rechtmatig was om de huur van de ondergrond voor de bestaande ondergrondse containers via een huurovereenkomst te kunnen regelen. Saver hanteert deze werkwijze bij alle overige gemeenten. Echter de ondergrondse containers in de overige Savergemeenten waren/zijn al in eigendom van Saver, een andere situatie dan in Steenbergen het geval is. Voor de overname van de bestaande ondergrondse containers zal dus een Recht van Opstal worden gevestigd. Vanwege de aangepaste werkwijze, die in eerste instantie niet voorzien was, en de werkvoorraad van de juristen van de gemeente en Saver, zijn deze documenten later dan gepland. Het heeft echter geen negatief effect op de operationele uit te voeren werkzaamheden.

Eerstelijns storingen ondergrondse containers

Het hoge serviceniveau dient gewaarborgd te blijven. Dit is tevens een uitgesproken wens van uw raad. Daarom dienen onze inwoners storingen aan de ondergrondse containers bij de gemeente te blijven melden. Storingen met betrekking tot bijplaatsingen of verstopte inworptrommels worden opgelost door onze eigen buitendienstmedewerkers, omdat Saver deze snelle service niet kan bieden. Technische storingen aan de ondergrondse containers worden door Saver opgelost. Overige klachten, zoals niet geleegde containers aan huis, problemen met afvalpassen, vragen over de inzamelroutes etc., dienen onze inwoners rechtstreeks te melden bij de klantenservice van Saver.

Ondergrondse containers voor grondstoffen blijven open

Een ander afwijkend punt is het afsluiten van de ondergrondse containers. Het is gebruikelijk dat in de Savergemeenten alle ondergrondse containers worden afgesloten, dus ook de grondstofcontainers (papier, textiel, PMD). Dit in het kader van veiligheid. De gemeente Steenbergen heeft gekozen om enkel de restafvalcontainers middels een pas toegankelijk te houden. De containers voor de grondstoffen blijven open, zoals al jaren het geval is. Reden hiervoor is de wens om zo neutraal mogelijk over te gaan naar Saver, zonder

beleidswijzigingen. Daarnaast worden er veel meer bijplaatsingen verwacht bij het afsluiten van alle containers, met hoge kans op extra werkzaamheden en meer zwerfafval van dien. Daarnaast zijn de inworprommels van de containers in onze gemeente kleiner dan die van de andere Savergemeenten, en hebben we geen perscontainers. Hierdoor is de kans op ongelukken of verwondingen niet van dien aard dat we ons zorgen moeten maken over eventuele extra onveiligheid van de open containers. Daarnaast zijn we van mening dat bewust misbruik ook kan voorkomen bij een afgesloten container die middels een afvalpas toegankelijk is. De reikwijdte van de aansprakelijkheid ten aanzien van de ondergrondse containers zal meegenomen worden in een van de juridische documenten.

Ombouw paslezers ondergrondse restafvalcontainer

Saver heeft in januari alle oude paslezers (2G netwerk) bij de ondergrondse restafvalcontainers vervangen. Daarmee biedt de Saverpas toegang tot de container en het achterliggende softwaresysteem van Saver. Daarnaast zijn we met deze upgrade voor de komende jaren 'netwerkbestendig'; 2G wordt immers in Nederland per januari 2025 gedeactiveerd.

Ombouw zuilen oudere ondergrondse restafvalcontainers

Saver heeft tevens in januari de zuilen van de oude type (Bammens) ondergrondse restafvalcontainers vervangen. Zodoende konden ook de nieuwe paslezers op juiste wijze worden ingebouwd. Daarbij is tevens de inhoud van de inworprommels gelijk getrokken met de restafvalcontainers die sinds 2018 operationeel zijn, van 60 naar 40 liter.

Communicatie op ondergrondse containers

De stickers op diverse ondergrondse containers zijn verouderd en dienen te worden vervangen. Deze communicatie is van belang om ervoor te zorgen dat de juiste afvalstromen in de juiste containers terecht komen. Samen met de communicatieteams van de gemeente en Saver wordt gekeken naar de juiste vorm. Wij kiezen er nu niet voor om de zuilen geheel in de kleuren van de afvalfracties te laten spuiten/te vervangen, zoals in sommige Savergemeenten het geval is, maar voor een duidelijke bestickering.

Digitale afvalkalender/app

De digitale afvalkalender/app blijft in 2024 in eigen beheer bij de gemeente. Saver werkt momenteel weliswaar met hetzelfde bedrijf maar is bezig met nieuwe ontwikkelingen voor de digitale afvalkalender. Zodra hier meer bekendheid en zekerheid over is zal de gemeente Steenbergen aansluiten bij de digitale afvalkalender/app van Saver.

Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit – Storl verpakkingen

De huidige overeenkomst voor het verwerken van het Grof Restafval en lege emballage (grotendeels Storl verpakkingen/restanten gewasbeschermingsmiddelen) op de milieustraat loopt tot 1 mei aanstaande. Voor het afvoeren en verwerken van de Storl verpakkingen is inmiddels een andere oplossing gevonden; een volledig dekkend netwerk in Nederland voor alle boeren en tuinders. De gemeente speelt hierin geen rol meer. Daarom zal in samenspraak met Saver een andere afvalstroom worden bepaald die de plaats van de lege emballage (Storl verpakkingen) inneemt. Het zal een afvalstroom worden die het meeste milieurendement oplevert ten aanzien van de hoeveelheid grof huishoudelijk restafval op de milieustraat. We nemen deze aanpassing mee in de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit. Dit wordt in een later stadium separaat aan u voorgelegd.

Middelen

In de begroting 2024 is rekening gehouden met een indexering op de afvalbegrotingsposten reiniging en milieustraat. Grotendeels zijn deze gebaseerd op de huidige ervaringscijfers. Als

voorbereiding is op hoofdlijnen financieel beoordeeld wat de gevolgen waren indien we overstappen naar Saver. De verwachting was toen en is nog steeds, afgezien de hoge inflatie-ontwikkelingen van afgelopen jaren, dat we als gemeente dan niet veel meer gaan betalen voor het huidige dienstenpakket. Komend jaar gaan we de ervaringscijfers opbouwen vanuit de facturatie van Saver en deze worden dan doorvertaald naar de komende begroting 2025. De hoogte van egalisatiereserve afval (stand jaarrekening 2022 afgerond € 787.000) biedt voldoende ruimte om eventuele negatieve resultaten op te vangen, hoewel we deze niet verwachten. Van een forse tariefstijging bij de afvalstoffenheffing is vooralsnog geen sprake.

Duurzaamheid

Saver zorgt ervoor dat alle afvalstromen zo duurzaam mogelijk worden verwerkt. Er is oog voor een zo hoogwaardig mogelijke recycling van de ingezamelde afvalstromen. Ook is Saver bezig met het verduurzamen van het wagenpark. Daarnaast kunnen de zeven aandeelhoudende gemeenten in de toekomst gezamenlijk projecten oppakken die een meerwaarde hebben voor het afvalscheiden en recyclen van diverse afvalstromen.

Eindrapport

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en adviseren u om tevens kennis te nemen van de bijlage; het 'Project Eindrapport Toetreding gemeente Steenbergen'.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris,

J. van Delden

de locoburgemeester,

E.M.J. Brent