

Geheimhouding, vertrouwelijkheid en de procedure behandeling geheime stukken

1. Inleiding

De werkzaamheden en vergaderingen van de gemeenteraad vinden normaliter transparant en in de openbaarheid plaats. De stukken die deel uitmaken van de beraadslagingen van de gemeenteraad worden door de griffie op het raadsinformatiesysteem (Ris) geplaatst en zijn doorgaans vrij toegankelijk te raadplegen en terug te vinden. In slechts enkele gevallen komt het voor dat een stuk vanuit het college van burgemeester en wethouders het stempel geheim krijgt.

Het geheim verklaren van stukken en in beslotenheid vergaderen is volgens de wet aan eisen en procedures gebonden. Dit moet daarom zorgvuldig gebeuren. Het doel van deze procedurebeschrijving is om duidelijkheid te creëren over de rollen en verantwoordelijkheden van respectievelijk de raad, het college en de griffie en wat dit betekent voor beslotenheid van de oordeelvormende en besluitvormende vergaderingen. Daarnaast is deze procedurebeschrijving ook bedoeld voor medewerkers die te maken kunnen krijgen met geheime stukken.

In deze beschrijving wordt ingegaan op de wettelijke grondslag en de praktische toepassing van artikelen over besloten vergaderingen en geheime stukken. Daarnaast zal ingegaan worden op het verschil tussen geheim en vertrouwelijk en het gebruik van het Ris.

2. Relevante wetgeving

De juridische basis voor het opleggen of opheffen van geheimhouding wordt gevormd door artikelen in de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en jurisprudentie daarover. Daarnaast heeft de gemeente Steenbergen ook eigen protocollen en is de handelingswijze voor de gemeenteraad nader uitgewerkt in het Reglement van Orde.

Relevante wetsartikelen:

Artikel 23 Gemeentewet:	bepaalt de openbaarheid van de raadsvergaderingen.
Artikel 25 Gemeentewet:	regelt opleggen geheimhouding door de gemeenteraad.
Artikel 55 Gemeentewet:	regelt opleggen geheimhouding door het college.
Artikel 86 Gemeentewet:	regelt geheimhouding door raadscommissies.
Artikel 10 Wob:	bevat een limitatieve lijst wanneer geheimhouding van toepassing is .
Artikel 2:5 Awb:	als men kan vermoeden dat er geheimhouding op stukken ligt, is men verplicht om dit te behandelen als geheim.
Artikel 272 WvS:	bepaalt strafrechtelijke vervolging bij schending van Geheimhouding.
Artikelen 47 en 48 RvO:	regelen hoe om te gaan met geheime stukken voor de gemeenteraad en hoe te handelen tijdens een vergadering.

Leeswijzer:

Als het gaat om de vergaderingen van raad maakt de Gemeentewet alleen het onderscheid tussen de raadsvergadering en de commissie. Voor het lezen en de verwijzingen naar de Gemeentewet moeten de artikelen als volgt gelezen worden:

- Artikel 25 behelst de opgelegde geheimhouding door de gemeenteraad tijdens de raadsvergadering. Hiervoor moet gelezen worden de besluitvormende vergadering.
- Artikel 86 gaat uit van geheimhouding voor en door een commissie. Omdat de Gemeentewet verder geen onderscheid maakt tussen soorten commissies en werkgroepen, moet hiervoor moet gelezen worden: alle soorten vergaderingen die zijn samengesteld door een afvaardiging van de raad. Onder de noemer commissie vallen de openbare en besloten vergaderingen, zoals de oordeelvormende vergadering, het presidium, het audit committee en de werkgroep bestuurlijke vernieuwing.

3. Besloten vergaderingen van college en van de raad

De in de Gemeentewet opgenomen voorschriften met betrekking tot de openbaarheid van de raadsvergaderingen horen tot de fundamentele beginselen van het gemeenterecht. Achtergrond hiervan is dat de gemeenteraad als volksvertegenwoordigend orgaan in openbaarheid moet vergaderen. Besloten vergaderingen zijn daarom per definitie uitzonderingen.

Voor de collegevergaderingen geldt het beginsel van openbaarheid niet. Achtergrond hiervan is dat binnen het college open overleg over veelal onvoldragen voorstellen en standpunten noodzakelijk is. Openbare collegevergaderingen zijn wel mogelijk, indien het college daartoe besluit.

Collegevergaderingen

Artikel 54 van de Gemeentewet formuleert als uitgangspunt dat de vergaderingen van het college met gesloten deuren worden gehouden. In het Reglement van orde voor de vergaderingen van het college is bepaald dat het college kan besluiten een openbare vergadering te houden en dat de bepalingen van het Reglement van orde voor zover mogelijk van toepassing zijn op een openbare vergadering. Indien er een openbare collegevergadering wordt gehouden maakt de burgemeester dag, plaats en tijdstip bekend. Het besloten karakter van de collegevergaderingen brengt met zich mee dat er *vertrouwelijk* wordt omgegaan met hetgeen in de besloten vergaderingen is behandeld en de inhoud van stukken die aan het college zijn overgelegd.

Vergaderingen van de raad

In artikel 23 van de Gemeentewet staat dat de vergaderingen van de raad in het openbaar worden gehouden. Het eerste lid van dit artikel in samenhang met het derde lid, stelt dat een raadsvergadering altijd in het openbaar moet beginnen en dat de raad vervolgens kan beslissen of vervolgens in beslotenheid wordt vergaderd. Formeel is er geen sprake van een besloten vergadering, maar van een besloten deel van een openbare vergadering.

- Raadsvergaderingen, oordeelvormende en presidium vergaderingen zijn openbaar. Besloten vergaderingen zijn een uitzondering.
- Openbare vergaderingen van de raad beginnen altijd in de openbaarheid. Vervolgens kan de raad beslissen of dat in beslotenheid verder wordt vergaderd.

De deuren worden gesloten, wanneer tenminste een vijfde van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. Als alle raadsleden aanwezig zijn, moet minimaal een vijfde deel van de raadsleden het verzoek doen om in beslotenheid te vergaderen. Zodra het vereiste aantal leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt, worden - zonder daarover te beraadslagen - de deuren gesloten.

Aan de besloten vergadering nemen in ieder geval deel de aanwezige leden van de raad, de voorzitter van de vergadering en de raadsgriffier of diens plaatsvervanger. Alle overige aanwezigen dienen de zaal te verlaten. Het is mogelijk om in specifieke gevallen anderen wel toe te laten tot de vergadering. Hierbij kan gedacht worden aan de voorzitter van een commissie van de raad, de portefeuillehouder, bepaalde ambtenaren of externe deskundigen. Daarover zal de raad bij het besluit zich expliciet over uit moeten spreken. In het geval dat anderen toegelaten worden tot de besloten vergadering, zal vooraf duidelijk gemaakt moeten worden dat de geheimhouding op de kennis en informatie die in beslotenheid wordt gedeeld voor iedereen geldt die kennis heeft genomen van de vergadering.

In een besloten vergadering kan - volgens artikel 24 Gemeentewet- *niet* beraadslaagd of besloten worden over:

- de toelating van nieuw benoemde leden;
- de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
- de invoering, wijziging en afschaffing van gemeentelijke belastingen;
- de benoeming en het ontslag van wethouders.

De wet schrijft niet voor wanneer een besloten vergadering nodig of gewenst is. Dat laat de wet over aan de beoordeling van de raad. In de regel vindt een besloten vergadering veelal plaats wanneer:

- verslag wordt gedaan uit een commissie waarop geheimhouding berust, zoals de vertrouwenscommissie;
- een onderwerp besproken wordt waarop artikel 10 van de Wob van toepassing is, zoals het beschermen van persoonlijke levenssfeer.

Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag gemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist. Wanneer de raad niet tot openbaarmaking heeft beslist (of wanneer formeel geheimhouding is opgelegd) kan de raad besluiten een verzoek om openbaarmaking op grond van de Wet openbaarheid van bestuur af te wijzen of de notulen slechts gedeeltelijk openbaar te maken. Dit betekent dat de besluitenlijsten van besloten vergaderingen niet zondermeer beschikbaar hoeven te worden gesteld aan belangstellenden. De besluitenlijst van de besloten vergadering dient formeel in een volgende besloten vergadering te worden vastgesteld.

De raad besluit, gelet op artikel 48 van het Reglement van Orde, dat voor afloop van een besloten vergadering de raad beslist of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden. De raad kan besluiten de geheimhouding op te heffen.

De oordeelvormende en besluitvormende vergaderingen worden normaliter door het raadsinformatiesysteem door middel van audiostreaming integraal uitgezonden. Omdat de griffie geen notulen meer uitschrijft van de vergaderingen, is de geluidsopname het volledige verslag van de vergadering. In het geval van een besloten vergadering wordt op het besloten deel van het Ris de integrale opname voortgezet.

4. Besloten commissies en werkgroepen

De gemeenteraad kent enkele werkgroepen en commissies die in de beslotenheid vergaderen. Dit zijn onder andere de werkgroep bestuurlijke vernieuwing, het auditcommittee en de vertrouwenscommissie. Voor deze overleggen zijn artikelen 82 en 86 van de Gemeentewet van toepassing. Volgens dit artikel kan een commissie in beslotenheid vergaderen, besluitvorming in de raad voorbereiden en overleggen met het college.

De oordeelvormende vergadering en het presidium zijn openbare vergaderingen. Het kan voorkomen dat geheime informatie wordt gedeeld. Ook voor deze vergaderingen is artikel 86 van toepassing. Geheime informatie die voor deze vergadering is bedoeld, blijft geheim onder dit artikel.

5. Het opleggen van geheimhouding

Een stuk geheim verklaren is aan regels gebonden. Het bestuursorgaan (het college, de gemeenteraad) moet gelet op artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) kunnen beargumenteren waarom een stuk geheim is verklaard. Geheimhouding wordt vaak opgelegd met de argumenten:

- Het stuk bevat informatie over een (financiële) transactie, correspondentie of bestuursgevoelige informatie tussen de gemeente en een persoon of partij;

- Het stuk betreft informatie over planontwikkelingen of een aanbestedingsprocedure. In dit geval kan de openbaarheid de positie van de gemeente of de aanbestedingspartijen schaden;
- Het stuk bevat bedrijfsgevoelige gegevens die bij openbaarmaking een partij kan schaden;
- Het stuk bevat privacy gevoelige informatie en kan een privé persoon schaden.

In de Gemeentewet wordt geheimhouding volgens de volgende artikelen geregeld:

- Artikel 25: bepaalt het opleggen van geheimhouding door de raad;
- Artikel 55: bepaalt het opleggen van geheimhouding door het college;
- Artikel 86: bepaalt het opleggen van geheimhouding door een commissie.

Artikel 55: Opleggen van geheimhouding door het college

Artikel 55 van de Gemeentewet bepaalt, dat het college op grond van een belang gelet op artikel 10 van de Wob, geheimhouding op kan leggen als de stukken in een besloten collegevergadering zijn besproken. Dit klinkt als een pleonasme, aangezien collegevergaderingen altijd in de beslotenheid plaatsvinden. Het besluit om geheimhouding op het stuk te leggen komt in dit geval dan niet terug op de openbare besluitenlijst. De geheimhouding geldt voor iedereen die kennis draagt of toegang heeft tot de geheime informatie; te weten het voltallige college, raadsleden, burgerleden, griffier en griffiemedewerkers.

Het bestuursorgaan bepaalt bij het opleggen van geheimhouding voor wie dit geldt. Het college kan besluiten de stukken ook aan anderen te verspreiden (bijvoorbeeld aan het college van een buurgemeente). Maar wie het stuk ook te zien krijgt, heeft te maken met dezelfde regels als ieder ander en is dus ook aan de opgelegde geheimhouding gehouden.

Geheimhouding met betrekking tot stukken moet worden vastgelegd in een begeleidende brief, waarin ook de reden en termijn van geheimhouding wordt vermeld. Van een opgelegde geheimhouding wordt op de stukken melding gemaakt door het plaatsen van een stempel "geheim". Deze begeleidende brief wordt toegevoegd aan het stuk.

Artikel 86: Opleggen van geheimhouding door een commissie

Een commissie kan in een besloten commissievergadering geheimhouding opleggen op alle informatie die daar behandeld wordt en op stukken die aan de commissie worden overlegd. De geheimhouding wordt door allen die van deze informatie kennis draagt in acht genomen, totdat de commissie de geheimhouding weer opheft.

Artikel 25: Opleggen van geheimhouding door de gemeenteraad

In artikel 25 van de Gemeentewet is een geheimhoudingsregeling opgenomen over wat in een besloten vergadering van de raad wordt behandeld en de inhoud van de stukken is die aan de raad of de leden van de raad zijn overlegd. De bevoegdheid tot het opleggen van geheimhouding op grond van artikel 25 van de Gemeentewet bestaat alleen als een van de gronden van artikel 10 van de Wob zich voordoet. Dit betekent dat op het moment het argument om een stuk geheim te verklaren niet overeenstemt met de Wob, dan is het opleggen van geheimhouding niet rechtmatig.

Op het moment dat aan de raad stukken worden aangeboden, die in een besloten vergadering zijn behandeld (zoals bijvoorbeeld het verslag van een vertrouwenscommissie) of als een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob, kan de raad op grond van artikel 25, eerste 1 van de Gemeentewet besluiten op de behandeling van die stukken geheimhouding op te leggen. De stukken worden dan in een besloten vergadering behandeld en besproken. Bij het nemen van dit besluit geldt de geheimhoudingsplicht voor iedereen die bij de behandeling in de raad aanwezig was of die reeds kennis hebben van de geheime stukken.

Volgens artikel 25, tweede lid is het college of een commissie bevoegd een voorlopige geheimhoudingsplicht op te leggen op een bepaald stuk. Deze voorlopige geheimhoudingsplicht duurt totdat de gemeenteraad in beslotenheid over de stukken heeft gesproken.

In het onderstaande schema wordt uitgelegd door wie geheimhouding kan worden opgelegd.

Overleggen van stukken aan een ander met verplichting tot geheimhouding	...de raad	...het college	...een commissie
Door het college aan...	Door het college aan de raad: op grond van artikel 25, tweede lid.	Door het college aan zichzelf: op grond van artikel 55, eerste lid.	Door het college aan een commissie: op grond van artikel 86, tweede lid.
Door een commissie aan...	Door een commissie aan de raad: op grond van artikel 25, tweede lid.	Door een commissie aan het college: op grond van artikel 55, tweede lid	Door een commissie aan zichzelf: op grond van artikel 86, eerste lid.
Door de burgemeester aan...	Door de burgemeester aan de raad, op grond van artikel 25, tweede lid.	Door de burgemeester aan het college: op grond van artikel 55, tweede lid.	Door de burgemeester aan een commissie: op grond van artikel 86, tweede lid.

6. Hoe lang blijft geheimhouding voortduren en hoe zit het met bekrachtiging van geheimhouding?

Samengevat is de hoofdregel bij het opleggen van geheimhouding dat deze blijft voortduren totdat het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd deze weer opheft. Tenzij de stukken zijn overlegd aan de raad. In dat geval is meestal de raad de enige die kan besluiten tot opheffing van de geheimhouding.

Op het moment dat het college, een commissie of de burgemeester stukken aan de raad aanbiedt voor het opleggen van geheimhouding, dan dient de raad dit in de eerstvolgende vergadering te bekrachtigen, volgens artikel 25, derde lid. De geheimhouding blijft in principe zo lang duren totdat deze wordt opgeheven. De raad kan bij het nemen van het besluit tot het opleggen van geheimhouding ook bepalen hoe lang deze moet duren. De geheimhouding kan dus zo lang of zo duren als dat de raad beslist, van tot het einde van de raadsvergadering tot oneindig.

De in geheim gegeven informatie wordt in principe direct openbaar op het moment dat de raad bewust of onbewust de geheimhouding niet bekrachtigt, als de termijn verstrijkt van de opgelegde geheimhoudingsduur of als het bestuursorgaan die de geheime stukken heeft aangeboden aan de raad voorstelt de geheimhouding op te heffen.

7. Moet de raad altijd geheimhouding bekrachtigen?

Geheime informatie hoeft niet altijd bekrachtigd te worden door de raad. Als het college of een commissie stukken of informatie aanbiedt die te maken hebben met de bevoegdheid van de raad, dan is formele bekrachtiging van de geheimhouding vrijwel altijd aan de orde. Geen formele bekrachtiging is vereist op het moment dat sprake is van artikel 55, derde lid. Dit betreft het delen van informatie met de raad waarvoor geen bekrachtigingseis geldt. Het college kan er namelijk voor kiezen om geheime informatie te delen met de raad die te maken hebben met een uitvoeringsbevoegdheid van het college, zoals een beslissing op bezwaar, het verslag van een besloten overleg, etc.. Deze zaken behoeven geen actieve behandeling in de raad en hoeven daarom niet door de raad bekrachtigd te worden.

Bijvoorbeeld op het moment dat het college stukken geheim heeft verklaard, en deze ter informatie wil delen met de raad, dan beslist het college dat de geheimhouding geldt voor eenieder die er kennis van heeft. Echter, op het moment dat informatie wordt gedeeld met de raad, is de raad ook bevoegd de geheimhouding op te heffen.

8. Opheffen van geheimhouding

Hoofregel bij het opheffen van geheimhouding:

- Geheimhouding kan alleen worden opgeheven door het orgaan wat de geheimhouding heeft opgelegd, tenzij de stukken zijn overleg aan de gemeenteraad.
- Op stukken die aan de raad zijn overlegd, kan alleen door de gemeenteraad de geheimhouding worden opgeheven.

Het opheffen van geheimhouding op stukken kan op verschillende manieren:

- In het geval van een voorlopige geheimhouding vervalt de geheimhouding op stukken indien de raad tijdens de eerstvolgende vergadering hiertoe niet besluit (artikel 25, vierde lid).
- Geheime stukken die aan de leden van de raad worden overlegd blijven geheim totdat het bestuursorgaan de verplichting opheft of de geheimhoudingstermijn is verstreken.
- De raad kan besluiten tot opheffing van geheimhouding door een raadsbesluit, bijvoorbeeld door een motie of een initiatiefvoorstel in te dienen. Na een besluit tot opheffing kan de raad vrij over het stuk spreken, met inachtneming van de uitzonderingsgronden van de Wob.

Op het moment dat de geheimhouding wordt opgeheven op een stuk wat volgens de Wob geheim is verklaard, is het stuk in principe direct openbaar. De informatie in deze stukken is echter nog niet voor iedereen openbaar in de zin van de Wob. Er dient te worden nagegaan of er op grond van artikel 10 of 11 van de Wob redenen zijn om bepaalde delen van de informatie niet voor een breed publiek toegankelijk te maken, denk bijvoorbeeld aan bedrijfsgevoelige gegevens of zaken die te maken hebben met privacy. In dergelijke situaties geeft het ministerie van Binnenlandse Zaken als advies om als raad en college onderling overleg te bepalen hoe de stukken openbaar gemaakt kunnen worden. De meest praktische benadering is het bestuursorgaan in de gelegenheid te stellen de stukken terug te nemen, geschikt te maken voor openbaarmaking en vervolgens vrij te geven.

9. Schending van geheimhouding

Het schenden van opgelegde geheimhouding is strafbaar gesteld volgens artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht. Voor de schenden van geheimhouding kan gevangenisstraf van hoogstens een jaar en een geldboete opgelegd worden.

10. Vertrouwelijkheid

Vertrouwelijk informatie of vertrouwelijke stukken zijn juridisch gezien niet hetzelfde als geheime stukken. De simpele reden hiervoor is, dat de wet alleen spreekt over geheimhouding. Juridisch gezien bestaat vertrouwelijkheid niet.

Hoewel er feitelijke verschillen zijn tussen beide begrippen, worden zij echter wel vaak, ook in de jurisprudentie, door elkaar gebruikt en worden zij ook voor hetzelfde bedoeld. De strekking van zowel geheim als vertrouwelijk is namelijk dat het informatie betreft die niet vrij met derden kan worden gedeeld of openbaar kan worden gemaakt.

Wanneer kun je dan spreken over vertrouwelijkheid? Omdat de regels omtrent vertrouwelijkheid niet vastliggen, lijkt het toepassen en het handhaven van vertrouwelijkheid meer een kwestie van gevoel te zijn en van goed en verantwoord gedrag. Vertrouwelijkheid wekt de indruk dat informatie 'in goed vertrouwen' wordt gedeeld en dat het niet zwaar genoeg is om er geheimhouding op te leggen.

11. Het Raadsinformatiesysteem (Ris)

De gemeenteraad van Steenberghe vergadert papierloos. Dat betekent dat alle inkomende stukken voor de gemeenteraad openbaar worden gepubliceerd op het Ris. Het Ris heeft een openbaar en een besloten deel. Op het besloten deel worden de stukken geplaatst voor niet openbare bijeenkomsten of die alleen voor de raadsleden bestemd zijn.

Het besloten deel is alleen toegankelijk voor personen die daarvoor rechten hebben gekregen.

Dat zijn de medewerkers van de griffie, de raadsleden en het college. Op het moment dat het raadslidmaatschap eindigt, vervalt het account en is er geen toegang meer tot het besloten deel.

Aangezien slechts een beperkte groep toegang heeft tot het besloten deel van het Ris, kunnen ook geheime stukken op het Ris geplaatst worden.

In principe worden alle stukken digitaal aangeleverd. Alleen wanneer het stuk over een persoon gaat of het stuk te omvangrijk is om te digitaliseren, wordt het stuk door de griffier ter inzage gelegd in de gesloten kast op de kamer van de griffier. Raadsleden kunnen op afspraak het stuk inzien. De raadsleden zetten hun handtekening op een aftekenlijst. Op het stuk ligt een algemene oplegger met gedragsregels over inzage van het stuk.

Uitwerking van de procedure geheime stukken en besloten vergaderingen van de raad

Stap		
1.	Opstellen van het stuk Artikel 55, eerste lid Artikel 10 Wob	De medewerker stelt het stuk op. Het onderwerp of de onderliggende stukken hebben raakvlakken met belangen zoals genoemd in artikel 10 van de Wob. Na overleg met juridische zaken wordt het stuk volgens artikel 55 van de Gemeentewet aangeboden aan het college.
1A.	Commissie van de raad Artikel 61c Artikel 82 Artikel 86, tweede lid.	Commissies van de raad die in beslotenheid vergaderen, zoals de vertrouwenscommissie, kunnen mededelingen doen of stukken agenderen voor de raad. Indien sprake is van een belang, zoals genoemd in artikel 10 van de Wob, dient beraadslaging hierover in beslotenheid plaats te vinden.,
2.	Aanbieding van het stuk Artikel 55, tweede lid Artikel 86	Het stuk wordt na vaststelling in het college aangeboden aan de griffier. Het stuk is voorzien van het stempel geheim. Het stuk maakt duidelijk waarom het geheim is verklaard en de duur van de geheimhouding. De griffier plaatst het stuk op het besloten deel van het Ris voor de eerstvolgende oordeelvormende, presidium of besluitvormende vergadering. Als de reguliere procedure voor agendering van het stuk vanwege spoedeisende redenen niet gevolgd kan worden, stemt de griffier de agendering af met de agendacommissie.
3.	Uitnodiging	De raad wordt door een bericht van de griffier geïnformeerd. <ul style="list-style-type: none"> In het geval van een geheim stuk dat opgenomen is in de lijst met ingekomen stukken, wordt de raad geïnformeerd over de te volgen procedure in het geval men het stuk wenst te bespreken of hierover vragen wil stellen. In het geval van een bespreekstuk stelt de griffier een agenda op voor een besloten vergadering.
4.	De vergadering Artikel 23, eerste, tweede en derde lid.	Alle vergaderingen van de raad moeten openbaar starten, ook de besloten vergadering. Het verzoek om besloten vergadering moet in de openbaarheid worden gedaan. De vergadering gaat besloten verder als tenminste één vijfde van de aanwezige leden daarom verzoeken of als de voorzitter het nodig acht. Nadat de zaal is ontruimd en de deuren zijn gesloten, licht het raadslid of de voorzitter het voorstel om in beslotenheid te vergaderen toe. De raad beslist vervolgens of de vergadering besloten of openbaar verder gaat.
5.	Aanwezigheid tijdens de besloten vergadering Artikel 23, derde lid.	In eerste instantie zijn aanwezig tijdens de besloten vergadering de voorzitter, de raadsleden en de griffier of diens plaatsvervanger en de portefeuillehouder. De raad beslist verder wie bij de vergadering aanwezig mogen zijn.
6.	Geheimhouding op de beraadslaging Artikel 23, vierde lid. Artikel 25, eerste en vierde lid.	De raad kan op wat er in de besloten raadsvergadering is besproken geheimhouding opleggen. De geheimhouding moet in dezelfde vergadering opgelegd worden. Dat kan niet achteraf.
7.	Besluitenlijst Artikel 23, vierde en vijfde lid.	In de besloten vergadering wordt besloten wel of niet geheimhouding op te leggen op de besluitenlijst. De motivering hiervoor wordt in de besluitenlijst opgenomen. De (geheime) besluitenlijst wordt in een openbare vergadering vastgesteld. In die vergadering beslist de raad over het al dan niet openbaar maken.

8.	Opleggen geheimhouding Artikel 25, tweede lid.	Op stukken waarop gemotiveerd geheimhouding is geplaatst door het college van B&W of door een commissie moet de geheimhouding door de raad worden bekrachtigd. Als de raad dit niet doet, dan vervalt automatisch de geheimhouding op het stuk.
9.	Opheffen geheimhouding Artikel 25, vierde lid.	Als de raad de geheimhouding heeft bekrachtigd op het stuk dat door het college of door de raadscommissie is aangebonden, dan kan de raad ook besluiten tot opheffing van de geheimhouding. De agendacommissie agendeert de opheffing van de geheimhouding in een openbare vergadering. Indien het voorstel aanleiding is tot discussie in de vergadering, dan wordt daarover in beslotenheid vergaderd.
10.	Openbaar maken van de stukken Artikel 25, derde en vierde lid.	Indien de raad besluit de geheimhouding niet te bekrachtigen of als de termijn verstrijkt, dan wordt in principe het stuk openbaar. Er kunnen echter op grond van de Wob zwaarwegende argumenten zijn om het stuk niet (geheel) openbaar te maken. Als stukken met een beroep op de Wob opgevraagd worden, terwijl geheimhouding de geheimhouding nog van kracht is, dient de raad hierover te beslissen. Als de geheimhoudingstermijn inmiddels is verstreken, kunnen de stukken wel ter beschikking worden gesteld.

Schema opleggen, bekrachtigen en opheffen geheimhouding

Volgend uit artikelen 25, 55 en 86 van de Gemeentewet

Door	Aan	Bekrachtiging	Bevoegd tot opheffen
College	College <i>Artikel 55, eerste lid</i>	Niet nodig. Als het college zich tot de raad richt, dient de raad de geheimhouding te bekrachtigen <i>Artikel 25, tweede lid</i> Wordt geheime informatie mondeling met de raad gedeeld, dan beslist de raad over het opleggen van geheimhouding	College. <i>Artikel 55, eerste lid</i> Let wel: als het college zich m.b.t. de geheime informatie (schriftelijk of mondeling) tot de raad heeft gericht, is alleen de raad nog bevoegd tot opheffing. <i>Artikel 55, derde lid</i>
	Commissie / presidium <i>Artikel 86, tweede lid</i>	Niet nodig. Tenzij de commissie het stuk aan de raad voorlegt. Dan dient de raad te bekrachtigen. <i>Artikel 25, tweede lid</i>	College of raad. Als het stuk aan de raad is overlegd, is alleen de raad nog bevoegd. <i>Artikel 86, derde lid</i>
	Raad <i>Artikel 25, tweede lid</i>	Is nodig op het moment er sprake is van een bekrachtigingseis op stukken. Dit wordt door de raad opgelegd in de eerstvolgende vergadering die door meer dan de helft van de leden wordt bezocht. <i>Artikel 25, derde lid</i> Is niet nodig indien sprake is van het delen van informatie waarvoor de bekrachtigingseis niet geldt*. <i>Artikel 55, derde lid</i>	Raad <i>Artikel 25, vierde lid</i>

* Hiermee wordt verstaan zaken die een collegebevoegdheid betreffen en waarover het college de raad wil informeren; zoals een beslissing op bezwaar, het afgeven van een vergunning, etc.. Deze handelingen behoeven geen besluitvorming in de raad en op deze stukken is dus geen bekrachtiging nodig.

Door	Aan	Bekrachtiging	Bevoegd tot opheffen
Burgemeester	College <i>Artikel 55, tweede lid</i>	Niet nodig.	Burgemeester of raad. Als het stuk tot de raad heeft gericht, is alleen de raad nog bevoegd.
	Commissie <i>Artikel 86, tweede lid</i>	Niet nodig. Tenzij het stuk aan de raad voorlegt. <i>Artikel 86, derde lid.</i>	Burgemeester of raad. Als het stuk aan de raad is overlegd, is alleen nog de raad bevoegd.
	Raad <i>Artikel 25, tweede lid</i>	Nodig. Door de raad in de eerstvolgende vergadering die door meer dan de helft van de leden wordt bezocht. <i>Artikel 25, derde lid.</i>	Raad <i>Artikel 25, vierde lid.</i>
Commissie	College <i>Artikel 55, tweede lid</i>	Niet nodig	Commissie <i>Artikel 86, eerste lid</i> Raad: als het stuk aan de raad is overlegd de raad nog bevoegd.
	Commissie Artikel 86, eerste lid	Niet nodig	Commissie <i>Artikel 86, eerste lid</i> Raad: als het stuk aan de raad is overlegd de raad nog bevoegd. <i>Artikel 86, derde lid</i>
	Raad <i>Artikel 25, tweede lid</i>	Nodig. Door de raad in de eerstvolgende vergadering die door meer dan de helft van de leden wordt bezocht. <i>Artikel 25, derde lid.</i>	Raad <i>Artikel 25, vierde lid</i>
Raad	Raad <i>Artikel 25, eerste lid</i>	Nodig. Door de raad in de eerstvolgende vergadering die door meer dan de helft van de leden wordt bezocht. <i>Artikel 25, derde lid.</i>	Raad <i>Artikel 25, vierde lid.</i>

