



Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Steenbergen 2019

De raad van de gemeente Steenbergen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 februari 2020;

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet;

mede gelet op de artikelen 3.1.3. eerste lid (*toelage onderzoekscommissie*), 3.1.4, eerste lid (*toelage bijzondere commissie*), 3.1.9, eerste lid (*verzekering arbeidsongeschiktheid*), 3.3.2 (*informatie- en communicatievoorzieningen*), 3.3.3, tweede lid (*nadere regels scholing*) en 3.4.2 (*hogere vergoeding commissieleden*) van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

besluit:

vast te stellen de 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Steenbergen 2019'.

PARAGRAAF I. RECHTSPOSITIE RAADSLEDEN

artikel 1. Definitiebepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissielid : lid van een commissie als bedoeld in artikel 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd
- b. griffier : de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet
- c. raadslid : lid van de gemeenteraad

artikel 2. Toelage raadslid onderzoekscommissie

1. Aan een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt, overeenkomstig artikel 3.1.3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend ter hoogte van 3 maal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politiek ambtsdragers. Per jaar bedraagt de toelage maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. Voor de toepassing van het eerste lid stelt de burgemeester de duur van de activiteiten vast. In de regel start de duur van de activiteiten bij de benoeming van de leden van de onderzoekscommissie en eindigt na de bespreking van de onderzoeksrapportage in de gemeenteraad.

artikel 3. Toelage raadslid bijzondere commissie

1. Aan een raadslid dat lid is van een door de gemeenteraad ingestelde bijzondere commissie als bedoeld in artikel 3.1.4, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, waarvan de gemeenteraad vaststelt dat deze commissie een zodanig belang dient dat de belasting en tijdsbeslag redelijkerwijs niet geacht kunnen worden te behoren tot het reguliere werk van een raadslid, ontvangt ten laste van de gemeente een toelage van € 120,00 per maand (norm 01-01-2019) voor de duur van de activiteiten van de commissie.
2. Voor de toepassing van het eerste lid stelt de burgemeester de duur van de activiteiten vast. In de regel start de duur van de activiteiten bij de benoeming van de leden van de bijzondere onderzoekscommissie en eindigt na de bespreking van de onderzoeksrapportage in de gemeenteraad
3. Als de bezoldiging van het personeel in de sector Rijk wijziging ondergaat, wordt het bedrag in het eerste lid gewijzigd overeenkomstig de ministeriële regeling bedoeld in artikel 3.1.4. van het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers.

Artikel 4. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

1. Aan een raadslid wordt eenmaal per jaar een bedrag toegekend ter hoogte van het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden voor één maand, bedoeld in artikel 3.1.1 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, waarmee een raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op een raadslid dat is benoemd in een plaats die is opgeveallen als gevolg van tijdelijk ontslag van een raadslid wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, op grond van artikel X12 van de Kieswet.

PARAGRAAF II. RECHTSPOSITIE COMMISSIELEDEN**artikel 5. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen**

Een commissielid wordt een vergoeding toegekend overeenkomende met het bedrag behorende bij de eerst hogere inwonersklasse dan waartoe de gemeente Steenberghe is ingedeeld als bedoeld in artikel 3.4.1, eerste lid van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, als:

- a. het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken; en/of
- b. het commissielid een vergoeding ontvangt die niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en/of de omvang van de door hem te verrichten arbeid.

PARAGRAAF III. GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN RAADS- EN COMMISSIELEDEN**artikel 6. Nadere regels niet-partijpolitek georiënteerde scholing raads- en commissieleden**

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.

3. De maximale vergoeding van de scholing bedraagt € 10.000,00 op jaarbasis.
4. De griffier beslist (bij mandaat) op de aanvraag op basis van de overlegde stukken. Dit op basis van de door het Presidium nader te stellen regels.

artikel 7. Vergoeding reis- en verblijfkosten reizen buiten de gemeente

1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raads- of commissielid vergoed:
 - a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
 - b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt.
2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van een eigen auto tevens parkeer-, veer- en tolgkosten vergoed.
3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. De noodzakelijk en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 8. Informatie- en communicatievoorzieningen

1. Het raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld als bedoeld in artikel 3.3.2 en 3.4.4. Rechtspositiebesluit decentrale politiek ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. Het raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatiemiddelen in bij de gemeente.

artikel 9. Betaling en declaratie van onkosten

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
 - a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
 - b. betaling vooruit uit eigen middelen of,
 - c. betaling ten laste van de gemeentelijke creditcard.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen 3 maanden na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden ingediend bij de griffiers.

4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden binnen een maand na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

artikel 10. Intrekking oude verordening

De 'Verordening onkostenvergoeding wethouders', vastgesteld door de gemeenteraad op 17 december 1998, wordt ingetrokken.

artikel 11. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot 1 januari 2019.

Artikel 12. Citeerartikel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Steenberg 2019.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raad van de gemeente Steenberg d.d. 26 maart 2020,
de griffier, de voorzitter,

Drs. E.P.M. van der Meer. R.P. van den Belt, MBA

Toelichting Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Steenberg 2019.

Artikel 2 Toelage raadslid onderzoekscommissie.

Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie (bedoeld in art. 155a, lid 3 Gemeentewet) wordt voor de duur van de werkzaamheden een toelage toegekend, waarvan de hoogte bij verordening wordt bepaald, maar die ten hoogste driemaal de maandelijkse raadsvergoeding bedraagt. In de regel starten de werkzaamheden bij de benoeming van de leden van de onderzoekscommissie en eindigen deze na de bespreking van de onderzoeksrapportage in de gemeenteraad.

Een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet is het zwaarste middel van de gemeenteraad om het door het college of de burgemeester gevoerde bestuur te onderzoeken. Deze commissie wordt gerekend tot de categorie 'zware commissies' waarvan de werkzaamheden van een zodanige omvang en gewicht zijn dat deze niet gerekend kunnen worden tot de normale werkzaamheden en de vergoeding die daarvoor staat.

Het benodigde werk kan inhoudelijk en qua belasting zodanig variëren dat de hoogte van de vergoeding voor dat werk is overgelaten aan de gemeenteraad. De keuze wordt gelaten aan de gemeenteraad om de factor te bepalen: 1, 2 of 3 maal de maandelijkse vergoeding. De vergoeding mag per jaar echter niet hoger zijn dan driemaal de maandelijkse raadsvergoeding.

Bij 2 onderzoeken in een kalenderjaar bestaat er slechts recht op eenmaal de maximale vergoeding per jaar. Bij 2 onderzoeken waarbij sprake is van kalenderjaaroverschrijdend, bestaat er per kalenderjaar recht op eenmaal de maximale vergoeding per jaar.

De duur van de activiteiten/werkzaamheden is van belang, niet de duur van het lidmaatschap. Om die reden stelt de burgemeester de duur van de activiteiten vast.

Artikel 3 Toelage raadslid bijzondere commissie.

Een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie, ingesteld door de raad, wordt, bij verordening te bepalen, voor de duur van de werkzaamheden een toelage toegekend van maximaal € 120,00 bruto per maand.

Ook bijzondere commissies worden, evenals de onderzoekscommissies, gerekend tot de categorie 'zware commissies'. Dit vanwege de bijzondere opdracht die een zware belasting vormt. Anders dan bij de artikelen 3.1.2 en 3.1.3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, benoemt artikel 3.1.4 geen specifieke commissies. Het is aan de gemeenteraad zelf te bepalen of een commissie wordt aangemerkt als een bijzondere commissie. Op grond van dit artikel kan de gemeenteraad besluiten ook bijv. leden van de werkgeverscommissie, het presidium of de agendacommissie een toelage te verstrekken, omdat de raad van oordeel is dat de werkzaamheden van deze commissies meer inzet van de raadsleden vragen dan redelijkerwijs behoren tot de reguliere werkzaamheden. Deze vaststelling is een voorwaarde om de toelage vast te stellen.

In alle gevallen moet het gaan om een commissie die ingesteld is op grond van artikel 83 of 84 Gemeentewet. Een commissie ingesteld op grond van artikel 82 Gemeentewet heeft specifiek tot doel de besluitvorming in de gemeenteraad voor te bereiden. Het lidmaatschap van raadsleden van een 'artikel 82 commissie' behoort tot de reguliere werkzaamheden.

De duur van de activiteiten is van belang, niet de duur van het lidmaatschap. Om die reden stelt de burgemeester de duur van de activiteiten vast.

Artikel 4 Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

In het nieuwe rechtspositiebesluit is de grondslag gecreëerd om het mogelijk te maken dat bij verordening wordt bepaald dat de raadsleden een bedrag per jaar ontvangen ter hoogte van één maandbedrag van hun vergoeding voor de werkzaamheden, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Het treffen van deze voorziening bij verordening kan met terugwerkende kracht tot en met 29 maart 2018.

Raadsleden zijn vaak een belangrijk deel van de werkweek voor de gemeenteraad bezig en kunnen daardoor in hun hoofdfunctie minder pensioen opbouwen. Raadsleden hebben bovendien niet allemaal een hoofdfunctie in loondienst. In artikel 3.1.9. Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is daarom de grondslag gecreëerd om bij verordening te bepalen dat de raadsleden een bedrag per jaar ontvangen ter hoogte van één maandbedrag van hun vergoeding voor de werkzaamheden, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Het uitgangspunt van de rechtspositie van politieke ambtsdragers is dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen ambtsdragers in een gelijke functie, tenzij dat uit de bepaling zelf volgt. Ten aanzien van het in het eerste lid bedoelde bedrag kan dus geen onderscheid worden gemaakt tussen raadsleden die als gevolg van het raadslidmaatschap wel of geen adequate voorziening meer hebben voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom of overlijden.

Artikel 5 Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen.

De hoogte van de vergoeding voor leden van gemeentelijke commissies, die zijn ingesteld op basis van artikel 82, 83 en 84 Gemeentewet zijn imperatief bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse voor elke bijgewoonde vergadering (artikel 3.4.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers).

Evenals in het voormalige Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden kan de gemeenteraad in bepaalde gevallen, zoals bij bijzondere deskundigheid en/of zwaarte van de taak in de commissie, een hoger bedrag aan vergoeding per vergadering toekennen dan bepaald in het nieuwe rechtspositiebesluit.

Op grond van de Gemeentewet, de artikelen 82, 83 en 84, kan de raad, het college of de burgemeester een commissie instellen. Het kan gaan om een besluitvorming voorbereidende commissie of een bestuurscommissie die bevoegdheden uitoefent die haar door de raad, het college of de burgemeester zijn overgedragen, maar ook een bezwaarschriftencommissie of een welstandscommissie. In een dergelijke commissie kunnen (bij raadsbesluit) raadsleden en niet-raadsleden worden benoemd. Raadsleden ontvangen voor dit werk geen extra vergoeding, de niet-raadsleden wel. Zij ontvangen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen. De hoogte van de commissievergoeding is afhankelijk van de grootte van de gemeente. De commissievergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd.

Is er geen sprake van een commissie als bedoeld in artikel 82, 83 of 84 Gemeentewet, dan is er geen rechtspositionele vergoeding mogelijk voor deze commissieleden.

De term commissielid wordt in het rechtspositiebesluit alleen gebruikt voor een lid van een (raads-, bestuurs- of andere) commissie, dat niet tevens lid is van de gemeenteraad of een ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd. De term commissielid heeft geen betrekking op leden van de vertrouwenscommissie, de benoemde raadsleden in de rekenkamercommissie, een onderzoekscommissie of een bijzondere commissie. De leden van deze commissies zijn namelijk raadsleden.

Artikel 6 Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden.

Voor alle decentrale politieke ambtsdragers is expliciet bepaald dat de kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste worden gebracht van de gemeente. Deze kosten hoeven dus niet voor eigen rekening te worden genomen of te worden betaald uit de onkostenvergoeding. Overigens kan de gemeente ook zelf dit soort scholing (laten) verzorgen. Ook die kosten komen ten laste van de gemeente.

Het nieuwe rechtspositiebesluit laat ruimte voor lokale accenten. Zo kan de gemeenteraad nadere regels stellen voor scholing van zijn leden in een scholingsplan. In dit plan kunnen procedureregels voor individuele scholingsverzoeken worden opgenomen als ook regels over de hoogte van de tegemoetkoming. Het plan kan ls handvat dienen bij toetsing van individuele scholingsaanvragen.

Om in aanmerking te komen voor de vergoeding van scholingskosten, moet gemotiveerd worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Scholing is partijpolitiek georiënteerd als zij geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betrokkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij.

Partijpolitieke scholing komt niet voor vergoeding door de gemeente in aanmerking. De inhoud van de scholing is bepalend of deze al dan niet partijpolitiek georiënteerd is. Wanneer scholing verzorgd wordt door een politieke partij, betekent dat niet automatisch dat die scholing partijpolitiek georiënteerd is.

In lid 4 is bepaald dat de griffier op basis van de overlegde stukken bij mandaat beslist op een scholingsaanvraag. Het beoordelen van en/of fiatteren van scholingsaanvragen door de griffier geschiedt op basis van de door het Presidium nader gestelde regels.

Artikel 7 Vergoeding reis- en verblijfkosten reizen buiten de gemeente.

Op grond van artikel 96, in samenhang met artikel 97, van de Gemeentewet kunnen kosten voor (dienst)reizen buiten het grondgebied van de gemeente alleen op basis van een verordening van de gemeenteraad worden vergoed. In dit artikel in de verordening wordt geregeld dat raads- en commissieleden een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente kunnen krijgen ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur. Onder reizen 'buiten de gemeentegrenzen' kunnen ook de buitenlandse dienstreizen worden geschaard. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten voor dienstreizen naar/in het buitenland, die door of vanwege de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking. De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is niet nader ingevuld en is een lokale aangelegenheid per gemeente. Voor de redactie van dit artikel is gezocht bij de desbetreffende vergoedingsregeling voor wethouders.

Artikel 8 Informatie- en communicatievoorzieningen

Aan alle gemeentelijke politieke ambtsdragers wordt voor de duur van het ambt informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking gesteld op grond van een bruikleenovereenkomst. Daarbij zijn inbegrepen de abonnementen die noodzakelijk zijn de voor de uitoefening van het ambt. Er bestaat geen mogelijkheid meer om een vergoeding te bieden voor de aanschaf of het gebruik van de eigen ICT-middelen, met uitzondering van de politieke ambtsdragers aan wie in 2018 al een belaste vergoeding was verstrekt voor ICT.

Onder informatie- en communicatievoorzieningen wordt ook verstaan een smartphone en een computer en de daarbij behorende (internet)abbonementen. Een computer is een desktop, een tablet, laptop of minicomputer. Er mag slechts één computer verstrekt worden. Een smartphone is niet te kwalificeren als computer.

Eventuele overname van ICT-middelen aan het einde van een bestuursperiode, al dan niet tegen restwaarde, is niet toegestaan. De overweging hierbij is, dat het risico van datalekken zo veel mogelijk moet worden voorkomen. Politieke ambtsdragers hebben veel informatie op hun telefoons en andere apparatuur. Bij overname zou de gemeente hierover de regie kwijt zijn, ook als de apparaten opgeschoond zijn. Het wel kunnen overnemen van ICT-middelen zou haaks staan op de door de gemeenten zelf (mede) vastgestelde Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) die vanaf 1 januari 2019 geldt.

Artikel 9 Betaling en declaratie van onkosten

Het landelijke Rechtspositiebesluit en de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers regelen op welk moment vergoedingen en onkosten betaald worden aan raads- en commissieleden. Daar waar geen expliciete termijn is genoemd, kan dit artikel uitkomst bieden. De betaling van onkosten kan worden voorgeschoten uit eigen middelen, later gedeclareerd worden of de factuur wordt rechtstreeks naar de gemeente verstuurd. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente. De raads- en commissieleden declareren hun (on)kosten op een daarvoor bestemd formulier dat wordt ingediend bij de griffier.