



Presidium
14 oktober 2021

Onderwerp:
Vergaderkalender 2022

Steenbergen; 30 september 2021

Aan het presidium,

1. Inleiding

Het jaar 2022 wordt een bijzonder jaar. Niet alleen vanwege de festiviteiten rondom 750 jaar Steenbergen en 25 jaar gemeente, maar bovendien vanwege de aankomende gemeenteraadsverkiezingen. Als het gaat om het opstellen van een jaarkalender brengt dit de nodige uitdagingen met zich mee, omdat enerzijds de vergadercyclus de basis is voor de planning, maar anderzijds de kalender ook voldoende flexibiliteit moet geven voor trainings- en inwerkavonden, de ruimte geeft voor het installeren van een nieuw college en eventuele nieuwe wensen die de raad heeft ten aanzien van commissies, werkgroepen en informatieavonden. Daarnaast is dit jaar een start gemaakt met de evaluatie van het vergadermodel en worden de aanbevelingen overgedragen aan nieuwe raad om hier een vervolg aan te geven.

Bij het opstellen van de planning is nadrukkelijk gelet op de planning & control cyclus van de raad, de vergaderorde en structuur van de besluitvorming door de raad. Daarnaast wordt gekeken naar de adviesdata voor de schoolvakanties van het Ministerie van OC&W. Deze vakantiedata zijn getoetst bij enkele scholen in de gemeente.

U wordt gevraagd in te stemmen met de planning, kennis te nemen van de type vergaderingen en de eventuele afwijkingen ten opzichte van vorig jaar of eerder gemaakte afspraken.

2. Achtergrond

Bij het opstellen van de planning is ernaar gestreefd een maandelijkse vergadercyclus van oordeelvormende en besluitvormende vergaderingen te kunnen laten plaatsvinden. Mede door dit vaste patroon wordt de continuïteit van besluitvorming gewaarborgd. Extra aandacht blijft het zo veel mogelijk beperken van de druk op de (vergader)agenda's. Conform artikel 17 Gemeentewet vergadert de gemeenteraad zo vaak als hij daartoe heeft besloten. In het Reglement van orde is bepaald dat de gemeenteraad minimaal tien besluitvormende vergaderingen heeft.

3. Overwegingen

A. Verkiezingen

Op 16 maart 2022 vinden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Dit leidt ertoe dat in februari de gemeenteraad zijn laatste reguliere vergadercyclus draait. Nadat op 16 maart de verkiezingen hebben plaatsgevonden zal de oude raad op 23 maart voor de laatste keer in oude samenstelling

bijeenkomen. In deze bijzondere raadsvergadering stelt de gemeenteraad de uitslag van de verkiezingen vast en worden de geloofsbrieven onderzocht van de nieuw te installeren leden. Op 24 maart komt de nieuwe raad vervolgens voor het eerst in nieuwe samenstelling bijeen. In deze vergadering worden geen besluiten genomen, maar worden 'slechts' de leden geïnstalleerd.

In april vindt de eerste reguliere cyclus plaats. In april worden stukken geagendeerd waarover vanwege een spoedeisend karakter besluitvorming plaats moet vinden. Het college is demissionair en zal geen nieuw beleid aanbieden voor besluitvorming. Mogelijk worden de beide oordeelvormende vergaderingen daarom samengevoegd. In de besluitvormende vergadering van april kunnen de fracties burgerradsleden voordragen.

Om de nieuwe raad op weg te helpen, bestaat het eerste half jaar vooral uit inwerken en training. Deze planning ziet er als volgt uit:

	Wat	Wanneer
1.	Algemene introductie op het raadswerk <ul style="list-style-type: none"> - Algemene informatie over het raadswerk - Raadswerk in de praktijk: en zo doen we dat in Steenberg; de vergaderingen, vragen stellen, gebruik van het ris - Wat mag je van de griffie verwachten? 	31 maart
2.	Raadscarousel : kennismaking met de gemeentelijke organisatie <ul style="list-style-type: none"> a. Thema: organisatieontwikkeling (19:30 – 20:15) b. Kennismaking met de afdelingen (20:30 – 22:00) 	12 april
3.	Thema-avonden:	
	a. P&C cyclus en verbonden partijen	19 april
	b. Omgevingswet, woningbouw, grondexploitatie	2 juni
	c. Sociaal domein: jeugd, wmo en participatie	24 mei
4.	Debattraining	13 september
5.	Heidag <ul style="list-style-type: none"> - Integriteit - Mediatraining 	18 juni

B. Beeldvormende vergaderingen

De beeldvormende vergaderingen zijn bijeenkomsten die op initiatief van de gemeenteraad worden georganiseerd. De beeldvormende vergaderingen hebben kennisverbreding, het bespreekbaar maken van een maatschappelijke kwestie of het startpunt voor beleidsontwikkeling als doel. Gelet op de verkiezingen en het beleidsarme eerste half jaar wordt voorgesteld om het eerste half jaar geen beeldvormende vergaderingen te laten plaatsvinden. Zo mogelijk kunnen, na afstemming in het presidium, beeldvormende vergaderingen worden georganiseerd op 19 september en 12 december.

C. Oordeelvormende vergaderingen

De oordeelvormende vergaderingen vinden in principe plaats op de tweede maandag- en woensdagavond van de maand, indien dit agendatechnisch mogelijk is. Op uitzondering van de recesmaanden in juli en augustus, en de maand waarin de begroting wordt vastgesteld, november, vindt iedere maand een reguliere cyclus plaats. Bij onvoldoende agendapunten op één van de avonden kan het voorkomen dat de twee vergaderingen worden samengevoegd. Dit vindt plaats na afstemming en met akkoord van de agendacommissie.

D. Besluitvormende vergaderingen

De besluitvormende vergaderingen vinden in principe plaats op de laatste donderdag van de maand, indien dit agendatechnisch mogelijk is.

E. Presidium

In het presidium worden onder andere de vergaderingen geëvalueerd, vindt overleg plaats met de rekenkamercommissie, wordt de jaarplanning van de raad vastgesteld en kunnen voorstellen aan de raad doorgeleid worden voor besluitvorming. Het presidium vindt, zoals eerder besloten, vier keer per jaar plaats.

F. Audit committee

Het audit committee komt op drie keer per jaar bij elkaar om de verschillende P&C documenten inhoudelijk en procesmatig voor te bereiden. Het audit committee doet dit in overleg met de accountant. De vergaderingen zijn gepland rondom de natuurlijke momenten van het opstarten of afronden van de control cyclus.

G. Planning en Control cyclus

De gemeenteraad voert zijn kaderstellende en controlerende taken uit onder andere bij de behandeling van de verschillende planning en control (P&C) producten. Dat zijn de jaarrekening (30 juni), de perspectiefnota (14 juli) en de begroting (10 november). De planning van de P&C producten en de cycli komt daaromheen tot stand. In de onderstaande paragrafen worden afspraken gemaakt over de wijze van behandeling van de P&C documenten.

Een opzet en planning van de P&C documenten is ten opzichte van vorig jaar gewijzigd. Ten opzichte van voorgaande jaren is er in de planning meer ruimte genomen tussen de aanlevering van de perspectiefnota en de begroting en het technisch beraad. Dat biedt fracties meer tijd en gelegenheid om de stukken voor te bereiden en dat geeft het technisch beraad inhoudelijk ook meer diepgang. Ook wordt voorgesteld om in het audit committee meer tijd en ruimte te nemen voor een inhoudelijke en technische toelichting over de jaarstukken.

G.1. Jaarstukken

Met de jaarstukken legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad over het gevoerde (financiële) beleid. De gemeenteraad voert zijn controlerende taken uit aan de hand van de financiële toelichting en de beleidsmatige verantwoording en kan het college hierover bevragen. Dat maakt de jaarstukken het belangrijkste controledocument van de gemeenteraad.

De volgende planning wordt voorgesteld:

Op 23 mei wordt de jaarrekening technisch toegelicht door de accountant via het verslag van bevindingen. Aansluitend worden de opbouw, de paragrafen en financiële onderbouwing van de jaarstukken door de ambtelijke organisatie toegelicht. Uiterlijk 25 mei worden de jaarstukken aan de gemeenteraad verstrekt.

De jaarstukken worden oordeelvormend besproken op 7 en 8 juni en besluitvormend op 30 juni.

G.2. Perspectiefnota

De perspectiefnota is hét kaderstellende document van het jaar. De raad stelt in de perspectiefnota de beleidskaders en -ontwikkelingen vast voor het komende jaar en binnen welke financiële kaders. De gestelde kaders worden uitgewerkt in de begroting. Ook maken de raadsfracties, door middel van de uitgesproken algemene beschouwingen en ingediende moties en amendementen, duidelijk waar zij voor staan, wat hun prioriteiten zijn en waarvan zij vinden dat het college het komende jaar meer focus en aandacht aan moet besteden. Gezien de kaderstellende rol van de raad bij de

perspectiefnota, ligt op deze vergadering de meeste nadruk en zijn goede voorbereiding en voldoende ruimte voor het uitwisselen van opvattingen van belang.

Planning:

- De perspectiefnota wordt op uiterlijk **donderdag 9 juni 2022** aan de raad verstrekt.
- Het technisch beraad over de perspectiefnota is op **donderdag 16 juni 2022**.
- Technische vragen dienen uiterlijk **donderdag 23 juni 2022** binnen zijn.
- Verspreiding beantwoording technische vragen op uiterlijk **donderdag 5 juli 2022**.
- Algemene beschouwingen worden bij de griffie aangeleverd op uiterlijk **woensdag 13 juli, tot 12 uur**.
- Moties en amendementen vóór **14 juli**.

De technische vragen en de beantwoording worden op het ris geplaatst. De algemene beschouwingen, moties en amendementen worden bij ontvangst door de griffie direct doorgestuurd naar alleen het college en MT ter voorbereiding van de vergadering, tenzij dit anders door de fractie wordt aangegeven. De algemene beschouwingen worden gepubliceerd op het RIS tijdens de vergadering op het moment dat deze worden uitgesproken door de raadsleden. De moties en amendementen worden zoveel als mogelijk voorafgaande aan de vergadering op het ris geplaatst. De door de raad aangeleverde stukken worden door de griffie niet verspreid naar de pers. Dit is aan de raadsfracties zelf.

Omdat de raad tijdens de perspectiefnota vergadering de kaders stelt voor het financieel- en beleidskader voor het komend jaar is dit het meest belangrijke moment van het jaar. Voor deze vergadering wordt daarom voldoende tijd uitgetrokken en begint de vergadering, net als andere jaren, al om 16:00 uur.

Vergaderorde:

Start vergadering om 16:00 uur

Agenda:

1. Opening.
2. Vaststelling agenda.
3. Spreekrecht burgers.
4. Vaststelling perspectiefnota.

1^e termijn:

Raad: algemene beschouwingen (10 minuten per fractie) en indienen van moties en amendementen incl. eerste termijn debat.

College: reactie op algemene beschouwingen en moties (10 minuten per collegelid + 10 minuten extra voor portefeuillehouder financiën).

Schorsing voor diner en overleg: 18:30 – 19:30 uur.

19:30 uur:

2^e termijn

Debat tussen fracties. Het debat vindt plaats aan de hand van de algemene beschouwingen, ingediende moties en amendementen. Daarnaast hebben fracties de gelegenheid om toelichtende of verhelderende vragen te stellen aan het college.

College: reactie op debat (totaal 25 minuten).

Besluitvorming: stemming over amendementen – de perspectiefnota – moties.

5. Sluiting

G.3. Begroting

De begrotingsvergadering is het logische vervolg op de perspectiefnotavergadering. Moties en amendementen die tijdens de behandeling van de perspectiefnota zijn aangenomen, zijn al dan niet verwerkt in de begroting. Deze vergadering start op de reguliere tijd.

Planning:

- De begroting wordt aan de raad verstrekt op uiterlijk **donderdag 6 oktober 2021**.
- Technische beraad over de begroting vindt plaats op **dinsdag 11 oktober 2022**.
- Technische vragen dienen ingediend te zijn op **donderdag 20 oktober 2022, voor 12 uur**.
- Verspreiding beantwoording technische vragen op uiterlijk **donderdag 3 november 2022**.
- 1^e termijn uiterlijk op **woensdag 9 november 2022, tot 12 uur**.
- Moties en amendementen vóór **10 november 2022**

De eerste termijnen, moties en amendementen worden bij ontvangst door de griffie direct doorgestuurd naar alleen het college en MT ter voorbereiding van de vergadering, tenzij dit anders door de fractie wordt aangegeven. De eerste termijnen worden geplaatst bij de vergadering tijdens het uitspreken van het betoog. De raadsfracties zijn ook nu zelf verantwoordelijk voor de verspreiding naar de pers.

H. Informatieavonden

Tijdens de informatieavonden wordt de raad door het college informeel bijgepraat over ontwikkelingen, plannen in voorbereiding en trends en ontwikkelingen. De informatieavonden zijn bewust besloten bijeenkomsten zodat in een informele setting informatie gedeeld kan worden die nog niet rijp is voor algemene communicatie. De onderwerpen worden aangedragen door de raad (bij voorkeur via het presidium) en door het college.

In verband met de wisseling van het college is het de vraag of dat het college in de tweede helft van het jaar voldoende is ingewerkt om informatie te delen over nieuwe beleidsontwikkelingen.

Daarnaast wordt de nieuwe raad inhoudelijk geïnformeerd over beleid tijdens de inwerkavonden. De agenda laat ruimte om op verzoek van het college of de raad informatieavonden in te plannen. De jaarlijks terugkerende informatieavond gaat over het thema Openbare Orde en Veiligheid. Deze bijeenkomst vindt plaats op 24 november.

I. BOT-overleg

Tijdens het 'Benen-op-tafel-overleg' worden in een besloten bijeenkomst ervaringen en opvattingen uitgewisseld over de afgelopen maanden. Het BOT-overleg gaat over de relatie tussen de raad en het college, omgangsvormen en hoe besluitvorming tot stand komt. Aan het BOT-overleg nemen raadsleden en collegeleden deel. Vanwege dat de nieuwe raad en het nieuwe college nog aan elkaar moeten wennen, wordt het BOT-overleg laat in het jaar ingepland, namelijk op 1 december.

J. Kernbezoeken

De kernbezoeken zijn in deze raadsperiode een terugkerende activiteit van de gemeenteraad geweest om met inwoners uit de kernen in gesprek te gaan. Vanwege de coronapandemie heeft de raad deze activiteit echter niet jaarlijks kunnen uitvoeren en door belemmerende redenen is ook de opzet voor het jaar 2021 aangepast.

De kernbezoeken behoren niet tot de vaste werkzaamheden van de raad en zijn in deze planning nog niet verwerkt omdat een nieuwe raad dient te besluiten over nut en wenselijkheid van de kernbezoeken. In het laatste presidium worden de kernbezoeken geëvalueerd en de aanbevelingen meegenomen in het overdrachtsdocument voor de nieuwe raad. Indien er een voorstel komt om de

kernbezoeken te continueren, worden deze na vaststelling van het overdrachtsdocument en na afstemming met het presidium aan de agenda toegevoegd.

Overige werkgroepen:

In de planning zijn de werkgroep bestuurlijke vernieuwing en de werkgroep sociaal domein niet opgenomen. In beide werkgroepen is of wordt de vraag gesteld of dat deze werkgroepen volgens de huidige werkwijze in de komende raadsperiode door moeten gaan. Via het overdrachtsdocument is het aan de nieuwe raad om een besluit te nemen of dat er behoefte is aan inhoudelijke werkgroepen en met welk doel deze worden ingesteld.

4. Middelen

-

5. Risico's

-

6. Communicatie/Aanpak

Over de P&C planning heeft interne afstemming plaatsgevonden met de concern controller en de financieel adviseur. Na vaststelling van de vergaderplanning worden de data gecommuniceerd met het college, de ambtelijke organisatie en betrokken partijen, zoals GemeenteOplossingen en de SLOS. De vergaderingen worden vervolgens op het ris aangemaakt.

7. Voorstel

U wordt voorgesteld in te stemmen met de vergaderplanning 2022.

Hoogachtend,
de plaatsvervangend griffier, de voorzitter,

R.A.J. Defilet, MA

R.P. van den Belt, MBA