



---

Presidium  
13 oktober 2022

Agendanummer:

---

Onderwerp:  
Vaststelling vergaderplanning 2023

---

Steenbergen; 6 oktober 2022

Aan het presidium,

### **1. Inleiding**

Het vaststellen van de jaarkalender van de raad en de eventuele wijzigingen daarop behoort tot één van de vaste taken van het presidium. De vaststelling van de jaarkalender vindt gebruikelijk plaats in oktober. De jaarplanning is opgebouwd aan de hand van de routekaart voor de planning- en controlcyclus en vastgestelde vrije dagen en door het ministerie bepaalde verlofweken voor de basisschool in de regio Zuid.

In dit voorstel worden de wijzigingen in de jaarplanning ten opzichte van vorig jaar toegelicht en wordt er een korte toelichting gegeven per type vergadering. U wordt gevraagd akkoord te gaan met de jaarkalender.

### **2. Beeldvorming, oordeelvorming en besluitvorming**

De gemeenteraad van Steenbergen neemt besluiten volgens het principe van beeldvorming, oordeelvorming en besluitvorming. Iedere fase binnen deze zogenaamde BOB cyclus heeft een eigen dynamiek en bedoeling. In de afgelopen jaren is met name de beeldvorming achtergebleven en is in het presidium veelvuldig gesproken over de veelheid aan technische vragen in de oordeelvormende vergadering en de lengte van de vergaderingen. In deze vergaderplanning wordt hiervoor een modus gevonden.

Het doel van de beeldvorming is zonder geformuleerd oordeel of standpunt een vraagstuk te bekijken en informatie te vergaren om van hieruit een oordeel te kunnen vormen en vast te stellen of dat een voorstel vanuit het college rijp is voor beraadslaging. Op het moment dat de agenda sluit begint de beeldvorming. Beeldvorming kan op allerlei manieren vormgegeven worden. Dat kan zijn door met inwoners in gesprek te gaan, technische vragen te stellen, achterbanoverleg te voeren of via de griffier een gesprek in te plannen in het kader van ambtelijke bijstand. De volgende fase, de oordeelvorming, is om aan de hand van de complete set aan informatie het politieke gesprek met de raad te kunnen voeren.

Om de beeldvorming te faciliteren wordt in de week vóór de oordeelvormende vergaderingen steevast een informatieavond georganiseerd. Tijdens deze besloten informatieavond wordt de raad door de ambtelijke organisatie (technisch) bijgepraat en wordt met de raadsleden het gesprek aangegaan over voorstellen op de agenda of over beleidsvoorstellen die in de maak zijn. In de driehoek wordt een voorselectie gemaakt van de onderwerpen tijdens de informatieavond aan bod

komen, waarbij met name gekeken wordt naar de technisch meer uitdagende stukken. De agendacommissie stelt bij de vaststelling van de concept agenda's de inhoud van de informatieavond vast. Daarnaast kunnen er onderwerpen aangedragen worden door de raad zelf of door het college. Per avond komen maximaal 4 onderwerpen aan bod.

Na de informatieavond staat het vervolgens uiteraard vrij om via de gebruikelijke route en binnen gestelde termijnen schriftelijke, technische vragen te stellen aan het college.

Met deze extra avond worden meerdere resultaten beoogd, namelijk:

- Dat de beeldvorming en het ophalen van technische informatie beter tot zijn recht komen;
- Dat er in de oordeelvorming meer ruimte komt voor het politieke debat;
- Dat de raad aan het begin van de vergadercyclus beschikt over dezelfde achtergrondinformatie;
- Dat de afstand tussen de raad en de ambtelijke organisatie verkleind wordt.

### **3. De vergaderkalender**

#### *A. De beeldvormende vergaderingen*

De beeldvormende vergaderingen zijn openbare vergaderingen van de gemeenteraad met inwoners, belanghebbenden en stakeholders om informatie op te halen en het beeld te vormen over een bepaald onderwerp. De beeldvormende vergaderingen zijn met name bedoeld om een beeld te vormen aan het begin van de beleidsvorming. De input die de raad meekrijgt kan meegenomen bij het vormen van nieuw beleid.

De voorbereiding van de beeldvormende vergaderingen vindt plaats in het presidium. De onderwerpen kunnen aangedragen worden door het college, maar ook door de raad zelf. Indien er geen geschikt onderwerp gevonden kan worden vervalt de bijeenkomst.

Eens per kwartaal wordt een beeldvormende vergadering georganiseerd.

Deze bijeenkomsten staan gepland op:

- 15 februari 2023
- 22 juni 2023
- 18 september 2023
- 14 november 2023

#### *B. De oordeelvormende vergaderingen*

Het doel van de oordeelvormende vergaderingen is om aan de hand van het politieke debat tot een oordeel te komen of dat het voorstel van het college rijp is voor besluitvorming en of dat dit doorgeleid kan worden als een hamerstuk of als bespreekstuk.

In de eerste of tweede week van de maand vinden de oordeelvormende vergaderingen plaats waarbij – zoveel als mogelijk – de schifting wordt gemaakt tussen de maatschappelijke onderwerpen op maandag en de ruimtelijke en economische onderwerpen op woensdag. In het geval een vergadering inhoudelijk te zwaar belast is wordt op voorstel van de agendacommissie een onderwerp verplaatst naar een andere oordeelvormende vergadering.

#### *C. De besluitvormende vergaderingen*

De besluitvormende vergadering is de afsluiting van de vergadercyclus en is het moment waarop de beraadslagingen over een bepaald voorstel afgerond wordt. De raad krijgt tijdens de besluitvormende vergadering de gelegenheid om moties of amendementen in te dienen.

De besluitvormende vergadering vindt doorgaans plaats op de laatste donderdag van de maand. Uitzonderingen hierop zijn:

- 2 maart 2023: vanwege dat carnaval dit jaar laat valt, wordt de besluitvormende vergadering over de voorjaarsvakantie heen getild.
- 14 december 2023: om de druk in de opmaat naar het Kerstreces wat te verlichten wordt de vergadering een week naar voren gehaald.

#### *D. Het presidium*

Het presidium is een niet-politiek overleg met de fractievoorzitters en de burgemeester. Dit overleg vindt eens per kwartaal plaats. Tijdens dit overleg komen alle zaken aan bod die te maken hebben met het functioneren van de gehele raad. Denk hierbij aan het vaststellen van de vergaderkalender, het voeren van het gesprek met de rekenkamercommissie en de voorbereiding van de kernbezoeken en het scholenproject.

#### *E. Het audit committee*

Het audit committee is een niet-politiek overleg waarin één lid per fractie vertegenwoordigd is. Het audit committee heeft als doel om het gesprek te voeren over de effectiviteit, de meet- en volgbaarheid en doelmatigheid van de P&C producten en daar zo nodig adviezen over te formuleren. Het audit committee voert het gesprek met de accountant over de managementletter en het accountantsverslag om overzicht te houden op de financiële en bedrijfsmatige processen van de gemeente. Het audit committee komt drie keer per jaar bijeen.

#### *F. De planning- en controlecyclus*

De gemeenteraad voert zijn kaderstellende en controlerende taken uit onder andere bij de behandeling van de verschillende planning en control (P&C) producten. Dat zijn de jaarrekening (29 juni), de perspectiefnota (13 juli) en de begroting (9 november). De planning van de P&C producten en de cycli komt om deze data tot stand. In de onderstaande paragrafen worden afspraken gemaakt over de wijze van behandeling van de P&C documenten.

##### *F.1. Jaarstukken*

Met de jaarstukken legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad over het gevoerde (financiële) beleid. De gemeenteraad voert zijn controlerende taken uit aan de hand van de financiële toelichting en de beleidsmatige verantwoording en kan het college hierover bevragen. Dat maakt de jaarstukken het belangrijkste controledocument van de gemeenteraad.

De volgende planning wordt voorgesteld:

Op 30 mei wordt de jaarrekening technisch toegelicht door de accountant via het verslag van bevindingen. Aansluitend worden de opbouw, de paragrafen en financiële onderbouwing van de jaarstukken door de ambtelijke organisatie toegelicht. Uiterlijk 25 mei worden de jaarstukken aan de gemeenteraad verstrekt.

Dit jaar is geëxperimenteerd met een inhoudelijke toelichting op de inhoud van de jaarstukken door de ambtelijke toelichting. Deze ambtelijke toelichting vond plaats tijdens de vergadering van het audit committee en is door de leden goed bevallen.

Het voorstel is om tijdens het audit committee van 30 mei deze ambtelijke toelichting op de jaarstukken wederom toe te passen en uiteraard is dit gedeelte van de vergadering voor alle raadsleden toegankelijk.

De jaarstukken worden vervolgens op maandag 12 juni oordeelvormend behandeld. De besluitvorming hierover vindt plaats op donderdag 29 juni.

## *F.2. Perspectiefnota*

De perspectiefnota is hét kaderstellende document van het jaar. De raad stelt in de perspectiefnota de beleidskaders en –ontwikkelingen vast voor het komende jaar en binnen welke financiële kaders beleidsvoornemens gerealiseerd kunnen worden. De gestelde kaders worden uitgewerkt in de begroting. Ook maken de raadsfracties, door middel van de uitgesproken algemene beschouwingen en ingediende moties en amendementen, duidelijk waar zij voor staan, wat hun prioriteiten zijn en waarvan zij vinden dat het college het komende jaar meer focus en aandacht aan moet besteden. Gezien de kaderstellende rol van de raad bij de perspectiefnota, ligt op deze vergadering de meeste nadruk en zijn goede voorbereiding en voldoende ruimte voor het uitwisselen van opvattingen van belang.

### **Planning:**

- De perspectiefnota wordt op uiterlijk **donderdag 8 juni 2023** aan de raad verstrekt.
- De ambtelijke toelichting over de perspectiefnota is op **dinsdag 13 juni 2023**.
- Technische vragen dienen uiterlijk **donderdag 22 juni 2023** binnen te zijn.
- Verspreiding beantwoording technische vragen op uiterlijk **donderdag 6 juli 2023**.
- Algemene beschouwingen worden bij de griffie aangeleverd op uiterlijk **woensdag 13 juli, tot 12 uur**.
- Moties en amendementen vóór **13 juli**.

De technische vragen en de beantwoording worden op het ris geplaatst. De algemene beschouwingen, moties en amendementen worden bij ontvangst door de griffie direct doorgestuurd naar alleen het college en MT ter voorbereiding van de vergadering, tenzij dit anders door de fractie wordt aangegeven. De algemene beschouwingen worden gepubliceerd op het RIS tijdens de vergadering op het moment dat deze worden uitgesproken door de raadsleden. De moties en amendementen worden zoveel als mogelijk voorafgaande aan de vergadering op het ris geplaatst. De door de raad aangeleverde stukken worden door de griffie niet verspreid naar de pers. Dit is aan de raadsfracties zelf.

Omdat de raad tijdens de perspectiefnota vergadering de kaders stelt voor het financieel- en beleidskader voor het komend jaar is dit het meest belangrijke moment van het jaar. Voor deze vergadering wordt daarom voldoende tijd uitgetrokken en begint de vergadering, net als andere jaren, al om 16:00 uur.

### **Vergaderorde:**

Start vergadering om 16:00 uur

Agenda:

1. Opening.
2. Vaststelling agenda.
3. Spreekrecht burgers.
4. Vaststelling perspectiefnota.

1<sup>e</sup> termijn:

- Raad: algemene beschouwingen (10 minuten per fractie) en indienen van moties en amendementen incl. eerste termijn debat.
- College: reactie op algemene beschouwingen en moties (10 minuten per collegelid + 10 minuten extra voor portefeuillehouder financiën).

Schorsing voor diner en overleg: 18:30 – 19:30 uur.

19:30 uur:  
2<sup>e</sup> termijn:

- Debat tussen fracties. Het debat vindt plaats aan de hand van de algemene beschouwingen, ingediende moties en amendementen. Daarnaast hebben fracties de gelegenheid om toelichtende of verhelderende vragen te stellen aan het college.
- College: reactie op debat.

Besluitvorming: stemming over amendementen – de perspectiefnota – moties.

## 5. Sluiting

### *F.3. Tussenrapportage*

In de tussenrapportage wordt de gemeenteraad tussentijds geïnformeerd over de uitvoering van de beleidsvoornemens uit de begroting. Het college geeft zowel een inhoudelijke als ook een financiële voortgangsrapportage en afwijkingenanalyse. De tussenrapportage stelt de gemeenteraad in de gelegenheid om zijn controlerende rol uit te voeren op de voortgang van beleid en de financiële stand van zaken. De raad kan de tussenrapportage benutten om de kaders aan te passen.

De tussenrapportage wordt uiterlijk 24 augustus gedeeld met de gemeenteraad.

Op 28 augustus is de tussenrapportage één van de onderwerpen tijdens de informatieavond van de raad. Op 4 september wordt de tussenrapportage inhoudelijke behandeld en vervolgens vastgesteld op 28 september.

### *F.4 Begroting*

De begrotingsvergadering is het logische vervolg op de perspectiefnota vergadering. Moties en amendementen die tijdens de behandeling van de perspectiefnota zijn aangenomen, zijn al dan niet verwerkt in de begroting. Deze vergadering start op de reguliere tijd.

### **Planning:**

- De begroting wordt aan de raad verstrekt op uiterlijk **donderdag 5 oktober 2023**.
- De ambtelijke toelichting over de begroting vindt plaats op **maandag 9 oktober 2023**.
- Technische vragen dienen ingediend te zijn op **donderdag 19 oktober 2022, voor 12 uur**.
- Verspreiding beantwoording technische vragen op uiterlijk **donderdag 2 november 2023**.
- 1<sup>e</sup> termijn uiterlijk op **woensdag 8 november 2023, tot 12 uur**.
- Moties en amendementen vóór **9 november 2023**

De eerste termijnen, moties en amendementen worden bij ontvangst door de griffie direct doorgestuurd naar alleen het college en MT ter voorbereiding van de vergadering, tenzij dit anders door de fractie wordt aangegeven. De eerste termijnen worden geplaatst bij de vergadering tijdens het uitspreken van het betoog. De raadsfracties zijn ook nu zelf verantwoordelijk voor de verspreiding naar de pers.

De begrotingsraad begint op het gebruikelijke tijdstip om 19:30 uur en voor de termijnen wordt geen spreektijd gehanteerd. Omdat de begroting een doorwerking is van de perspectiefnota kunnen de termijnen kort zijn.

## G. Informatieavonden

Tijdens de informatieavonden wordt de raad ambtelijk informeel bijgepraat over ontwikkelingen, plannen in voorbereiding en trends en ontwikkelingen. Om de informatiepositie van de raad aan de voorkant van de oordeelvormende cyclus te versterken, wordt vanaf 2023 de informatieavond een vast onderdeel van de maandelijkse besluitvormende cyclus. De informatieavond kan door de raad

benut worden om hun beeldvorming over een agendaonderwerp te versterken en wordt de mogelijkheden om technische vragen mondeling te stellen, in plaats van tijdens de oordeelvormende vergadering.

De oordeelvormende vergadering is in eerste instantie bepalend voor de inhoudelijke vulling voor de maandelijkse informatieavond. Aan de hand van de agenda wordt door de driehoek een voorstel gedaan aan de agendacommissie. Daarnaast blijft het mogelijk voor zowel raadsleden als ook voor het college om onderwerpen aan te dragen voor informatieavonden.

#### H. Het BOT-overleg

Het Benen-Op-Tafeloverleg, ofwel BOT-overleg, is in het leven geroepen in een tijd dat de verhoudingen tussen raad en college niet optimaal was. Tijdens dit besloten, niet-politieke overleg kunnen zowel raadsleden, collegeleden en burgerleden hun ervaringen delen over het afgelopen jaar en thema's bespreken die hen inhoudelijk aangaan. De agenda voor het BOT overleg wordt opgesteld op basis van de inbreng van de raad en van het college.

#### I. De kernbezoeken

De kernbezoeken zijn een jaarlijks terugkerend moment waarop de raad in contact treedt met de inwoners van de kernen om op te halen wat er speelt en zich een beeld te vormen van de kern. Ideeën, wensen en beelden vanuit de samenleving kan de gemeenteraad gebruiken bij het uitvoeren van hun kaderstellende en volksvertegenwoordigende rollen. De kernbezoeken zijn in 2023 gepland in het voorjaar. Niet alleen vanwege de kans op goed weer, maar ook omdat de raad de input uit de kernbezoeken eventueel kan gebruiken bij de voorbereiding van de perspectiefnota.

#### 4. Middelen

-

#### 5. Risico's

-

#### 6. Duurzaamheid

-

#### 7. Communicatie/aanpak

Over de P&C planning heeft interne afstemming plaatsgevonden met de concern controller en de financieel adviseur. Na vaststelling van de vergaderplanning worden de data gecommuniceerd met het college, de ambtelijke organisatie en betrokken partijen, zoals GemeenteOplossingen en de SLOS. De vergaderingen worden vervolgens op het ris aangemaakt.

#### 8. Voorstel

U wordt voorgesteld om akkoord te gaan met de vergaderplanning 2023.

Hoogachtend,

de griffier,

de voorzitter,

R.A.J. Defilet, MA

R.P. van den Belt, MBA