



Presidium
12 oktober 2023

Onderwerp
Vergaderkalender 2024

Steenbergen; 2 oktober 2023

Aan het presidium,

1. Inleiding

Het vaststellen van de jaarkalender van de raad en de eventuele wijzigingen daarop behoort tot één van de vaste taken van het presidium. De vaststelling van de jaarkalender vindt gebruikelijk plaats in oktober. De jaarplanning is opgebouwd aan de hand van de routekaart voor de planning- en controlcyclus, de vastgestelde vrije dagen en de vakantieperiodes zoals die zijn bepaald door het Ministerie van Onderwijs.

In dit voorstel worden de wijzigingen in de jaarplanning ten opzichte van vorig jaar toegelicht en wordt er een korte toelichting gegeven per type vergadering. U wordt gevraagd akkoord te gaan met de jaarkalender.

2. Terugblik op het afgelopen jaar en wat er is er nieuw?

Met ingang van 2023 zijn de vaste informatieavonden geïntroduceerd als voorbereiding op de oordeelvormende cyclus. Het doel van de informatieavonden is tweeledig. Enerzijds zijn deze avonden bedoeld om de raadsleden te ondersteunen in hun beeldvormende fase en de technische voorbereiding op de oordeelvormende fase. Daarnaast wordt met deze avonden en de informele gesprekken beoogd om de afstand tussen de raad en de ambtelijke organisatie te verkleinen.

Als het gaat om het versterken van de relatie is de ervaring tot nu toe dat dit goed verloopt. Ook vanuit de ambtelijke organisatie worden de avonden en de gesprekken als positief beoordeeld. Aan de hand van de evaluaties in het presidium kan opgemerkt worden dat de avonden ook overwegend positief beoordeeld worden. Iedereen waardeert de gegeven informatie uiteraard op eigen wijze, maar het advies bij deze avonden is om de stukken op de agenda eerst zelf te bekijken en daar vragen bij te formuleren. De ambtelijke organisatie reageert op de vragen die door de raad worden gesteld. Dus de vraag is: welke informatie heeft u nodig om vanuit de beeldvormende fase naar de oordeelvormende fase te gaan? Dan kunnen deze avonden effectieve meerwaarde hebben.

Het voorstel is om deze avonden ook in het nieuwe vergaderjaar te handhaven.

Bij het opstellen van de vergaderkalender is het altijd het streven om deze in balans te houden om ook de duur van de vergaderingen beperkt te houden. Dit lukt niet altijd. En dan blijkt het, ook vanwege de technische vragen die toch nog gesteld worden, lastig om in de raadsvergadering de volledige agenda af te wikkelen. In het reglement van orde is in principe de dag na de raadsvergadering (de vrijdag) opgenomen als reservedatum voor het afronden

van de raadsvergadering. Echter is op uw verzoek in de vergaderkalender een reservedatum opgenomen voor het afronden van de raadsvergadering, als bij wijze van uitzondering het niet mogelijk is om deze op dezelfde avond af te ronden. Omdat het een zeldzaamheid is dat de besluitvormende vergadering niet op dezelfde avond afgerond wordt en om de agenda niet extra te belasten wordt -waar dat kan- de inhaalavond gecombineerd met de vaste informatieavond. Dit is echter niet mogelijk om deze combinatie maken rondom de perspectiefnota en de begrotingsvergadering en na de laatste raadsvergadering in december. Hiervoor zijn zodoende extra avonden ingepland.

Mocht het restant van de vergadering echter dusdanig omvangrijk zijn waardoor een combinatie met de informatieavond niet meer mogelijk is, dan wordt ofwel een nieuwe datum bepaald voor de informatieavond of wordt besloten om deze te laten vervallen.

Aan de agenda zijn de dagen toegevoegd waarop het VNG congres plaatsvindt. Het VNG congres is een belangrijk moment in het jaar om contacten op te doen en om mee te praten over de positie en de belangen van gemeenten. Tijdens deze dagen is het college minder goed bereikbaar en beschikbaar en kan de beantwoording van raadsvragen vertraagd zijn. Ook raadsleden zijn lid van de VNG. Door deze dagen te blokkeren nodigt dat mogelijk uit om als raad of met een delegatie het congres te bezoeken.

3. De vergaderkalender

A. De beeldvormende vergaderingen

De beeldvormende vergaderingen zijn openbare vergaderingen van de gemeenteraad met inwoners, belanghebbenden en sleutelfiguren om informatie op te halen en het beeld te vormen over een bepaald onderwerp. De beeldvormende vergaderingen zijn met name bedoeld om een beeld te vormen aan het begin van beleidsvorming. De input die de raad meekrijgt kan meegenomen bij het vormen van nieuw beleid. Om de raadsleden in staat te stellen een beeld te vormen, hebben de raadsleden op deze avonden een bescheiden rol om te luisteren en alleen verhelderende vragen te stellen.

De voorbereiding van de beeldvormende vergaderingen vindt plaats in het presidium. De onderwerpen kunnen aangedragen worden door de raad, maar ook door het college. Indien er geen geschikt onderwerp gevonden kan worden vervalt de bijeenkomst of wordt er een hiervoor een alternatieve invulling gevonden.

Eens per kwartaal wordt een beeldvormende vergadering georganiseerd.

Deze bijeenkomsten staan gepland op:

- 20 februari
- 23 mei
- 19 september
- 2 december

Er is op dit moment vanuit het presidium een werkgroep samengesteld om de vorm en inhoud van de beeldvormende vergaderingen samen met de griffie en de ambtelijke organisatie voor te bereiden. Deze werkgroep bestaat uit de heren Weerdenburg, Stoeldraijer, Huisman en Lambers.

B. De oordeelvormende vergaderingen

Het doel van de oordeelvormende vergaderingen is om aan de hand van het politieke debat tot een oordeel te komen of dat het voorstel van het college rijp is voor besluitvorming en of dat dit doorgeleid kan worden als een hamerstuk of als bespreekstuk.

In de eerste of tweede week van de maand vinden de oordeelvormende vergaderingen plaats waarbij – zoveel als mogelijk – de schifting wordt gemaakt tussen de maatschappelijke onderwerpen op maandag en de ruimtelijke en economische onderwerpen op woensdag. In het geval een vergadering inhoudelijk te zwaar belast is wordt op voorstel van de agendacommissie een onderwerp verplaatst naar een andere oordeelvormende vergadering.

Het heeft niet de voorkeur om vergaderingen samen te voegen. Al lijkt de vergadering inhoudelijk licht. Een korte agenda is niet automatisch een garantie voor een korte duur van de vergadering.

C. De besluitvormende vergaderingen

De besluitvormende vergadering is de afsluiting van de vergadercyclus en is het moment waarop de beraadslagingen over een bepaald voorstel afgerond wordt. De raad krijgt tijdens de besluitvormende vergadering de gelegenheid om moties of amendementen in te dienen.

De besluitvormende vergadering vindt doorgaans plaats op de laatste donderdag van de maand. Uitzonderingen hierop zijn:

- 20 juni, vanwege dat de uitloopvergadering van de raad in relatie tot de voorbereiding van de perspectiefnota.
- 12 december, om niet te kort op het kerstreces te vergaderen en er zodoende ook ruimte blijft voor de uitloopvergadering.

Het is doorgaans ook het gebruik om één vrije week te houden tussen de oordeelvormende vergadering en de besluitvormende vergadering. Dat blijkt vanwege vakantieweken en de ingeplande uitloopvergadering niet altijd mogelijk.

D. Het presidium

Het presidium is een niet-politiek overleg met de fractievoorzitters en de burgemeester. Dit overleg vindt eens per kwartaal plaats. Tijdens dit overleg komen alle zaken aan bod die te maken hebben met het functioneren van de gehele raad. Denk hierbij aan het vaststellen van de vergaderkalender, het voeren van het gesprek met de rekenkamercommissie en de voorbereiding van de kernbezoeken en het scholenproject.

E. Het audit committee

Het audit committee is een niet-politiek overleg waarin één lid per fractie vertegenwoordigd is. Het audit committee heeft als doel om het gesprek te voeren over de effectiviteit, de meet- en volgbaarheid en doelmatigheid van de P&C producten en daar zo nodig adviezen over te formuleren. Het audit committee voert het gesprek met de accountant over de managementletter en het accountantsverslag om overzicht te houden op de financiële en bedrijfsmatige processen van de gemeente. Het audit committee komt drie keer per jaar bijeen.

F. De planning- en controlecyclus

De gemeenteraad voert zijn kaderstellende en controlerende taken uit onder andere bij de behandeling van de verschillende planning en control (P&C) producten. Dat zijn de jaarrekening (20 juni), de perspectiefnota (4 juli) en de begroting (7 november). De planning van de P&C producten en de cycli komt om deze data tot stand. In de onderstaande paragrafen worden afspraken gemaakt over de wijze van behandeling van de P&C

documenten.

In tegenstelling tot voorgaande jaren komt het spreekrecht burgers bij de perspectiefnota en de begroting te vervallen. De reden hiervoor is om te voorkomen dat er verkeerde verwachtingen bij inwoners worden gewekt. Het spreekrecht heeft in deze vergadering geen effectieve meerwaarde meer, omdat vanwege de lange voorbereiding de fracties hun inbreng en moties al klaar hebben liggen. Het spreekrecht verandert daar in de praktijk niets meer aan. Inwoners kunnen op gebruikelijke wijze via de griffie eventueel een schriftelijk een zienswijze of reactie insturen.

F.1. Jaarstukken

Met de jaarstukken legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad over het gevoerde (financiële) beleid. De gemeenteraad voert zijn controlerende taken uit aan de hand van de financiële toelichting en de beleidsmatige verantwoording en kan het college hierover bevragen. Dat maakt de jaarstukken het belangrijkste controledocument van de gemeenteraad.

De volgende planning wordt voorgesteld:

Op 27 mei wordt de jaarrekening technisch toegelicht door de accountant via het verslag van bevindingen. Aansluitend worden de opbouw, de paragrafen en financiële onderbouwing van de jaarstukken door de ambtelijke organisatie toegelicht. Uiterlijk 30 mei worden de jaarstukken aan de gemeenteraad verstrekt. Tijdens de technische toelichting over de jaarstukken op 27 mei worden alle raadsleden uitgenodigd om aan te sluiten.

De jaarstukken worden vervolgens op maandag 10 juni oordeelvormend behandeld. De besluitvorming hierover vindt plaats op donderdag 20 juni.

F.2. Perspectiefnota

De perspectiefnota is hét kaderstellende document van het jaar. De raad stelt in de perspectiefnota de beleidskaders en –ontwikkelingen vast voor het komende jaar en binnen welke financiële kaders beleidsvoornemens gerealiseerd kunnen worden. De gestelde kaders worden uitgewerkt in de begroting. Ook maken de raadsfracties, door middel van de uitgesproken algemene beschouwingen en ingediende moties en amendementen, duidelijk waar zij voor staan, wat hun prioriteiten zijn en waarvan zij vinden dat het college het komende jaar meer focus en aandacht aan moet besteden. Gezien de kaderstellende rol van de raad bij de perspectiefnota, ligt op deze vergadering de meeste nadruk en zijn goede voorbereiding en voldoende ruimte voor het uitwisselen van opvattingen van belang.

Planning:

- De perspectiefnota wordt op uiterlijk donderdag 30 mei aan de raad verstrekt.
- De ambtelijke toelichting over de perspectiefnota is op dinsdag 4 juni.
- Technische vragen dienen uiterlijk donderdag 13 juni, 13 uur binnen te zijn.
- Verspreiding beantwoording technische vragen op uiterlijk donderdag 27 juni 2023.
- Algemene beschouwingen worden bij de griffie aangeleverd op uiterlijk woensdag 3 juli, tot 12 uur.
- Moties en amendementen vóór 4 juli.

De technische vragen en de beantwoording worden op het RIS geplaatst. De algemene beschouwingen, moties en amendementen worden bij ontvangst door de griffie direct doorgestuurd naar alleen het college en MT ter voorbereiding van de vergadering, tenzij dit anders door de fractie wordt aangegeven. Deze stukken worden alleen met de andere fracties gedeeld als hiervoor door de indienende fractie toestemming voor wordt gegeven. De algemene beschouwingen worden gepubliceerd op het RIS tijdens de vergadering op het moment dat deze worden uitgesproken door de raadsleden. De moties en amendementen worden zoveel als mogelijk voorafgaande aan de vergadering op het RIS geplaatst. De door de raad aangeleverde stukken worden door de griffie niet verspreid naar de pers. Dit is aan de raadsfracties zelf.

Omdat de raad tijdens de perspectiefnota vergadering de kaders stelt voor het financieel- en beleidskader voor het komend jaar is dit het meest belangrijke moment van het jaar. Voor deze vergadering wordt daarom voldoende tijd uitgetrokken en begint de vergadering, net als andere jaren, al om 16:00 uur.

Vergaderorde:

Start vergadering om 16:00 uur

Agenda:

1. Opening.
2. Vaststelling agenda.
3. Vaststelling perspectiefnota.
 - 1^e termijn:
 - Raad: algemene beschouwingen (10 minuten per fractie) en indienen van moties en amendementen incl. eerste termijn debat.
 - College: reactie op algemene beschouwingen en moties (10 minuten per collegelid + 10 minuten extra voor portefeuillehouder financiën).

Schorsing voor diner en overleg: 18:30 – 19:30 uur.

19:30 uur:

2^e termijn

- Debat tussen fracties. Het debat vindt plaats aan de hand van de algemene beschouwingen, ingediende moties en amendementen. Daarnaast hebben fracties de gelegenheid om toelichtende of verhelderende vragen te stellen aan het college.
- College: reactie op debat.

Besluitvorming: stemming over amendementen – de perspectiefnota – moties.

4. Sluiting

F.3. Tussenrapportage

In de tussenrapportage wordt de gemeenteraad tussentijds geïnformeerd over de uitvoering van de beleidsvoornemens uit de begroting. Het college geeft zowel een inhoudelijke als ook een financiële voortgangsrapportage en afwijkingenanalyse. De tussenrapportage stelt de

gemeenteraad in de gelegenheid om zijn controlerende rol uit te voeren op de voortgang van beleid en de financiële stand van zaken. De raad kan de tussenrapportage benutten om de kaders aan te passen.

De tussenrapportage wordt uiterlijk 22 augustus gedeeld met de gemeenteraad.

Op 26 augustus is de tussenrapportage één van de onderwerpen tijdens de informatieavond van de raad. Op 2 september wordt de tussenrapportage inhoudelijke behandeld en vervolgens vastgesteld op 26 september.

F.4 Begroting

De begrotingsvergadering is het logische vervolg op de perspectiefnota vergadering. Moties en amendementen die tijdens de behandeling van de perspectiefnota zijn aangenomen, zijn al dan niet verwerkt in de begroting.

De afgelopen jaren is er meer nadruk kom te liggen op de begrotingsbehandeling en zijn de debatten ook langer geworden. Het voorstel hierbij is om de begrotingsvergadering om 18:00 uur te starten en eveneens spreektijden te hanteren, vergelijkbaar met de perspectiefnota. Evenals vorig jaar wordt er tijdens de begrotingsbehandeling geen maaltijd geserveerd, maar zullen er tijdens schorsingen kleine versnaperingen beschikbaar zijn

Planning:

- De begroting wordt aan de raad verstrekt op uiterlijk donderdag 3 oktober.
- De ambtelijke toelichting over de begroting vindt plaats op dinsdag 8 oktober.
- Technische vragen dienen ingediend te zijn op donderdag 17 oktober, voor 13 uur.
- Verspreiding beantwoording technische vragen op uiterlijk donderdag 31 oktober.
- 1^e termijn uiterlijk op woensdag 6 november, tot 13 uur.
- Moties en amendementen vóór 7 november.

De eerste termijnen, moties en amendementen worden bij ontvangst door de griffie direct doorgestuurd naar alleen het college en MT ter voorbereiding van de vergadering, tenzij dit anders door de fractie wordt aangegeven. De eerste termijnen worden geplaatst bij de vergadering tijdens het uitspreken van het betoog. De raadsfracties zijn ook nu zelf verantwoordelijk voor de verspreiding naar de pers.

Vergaderorde:

Start vergadering om 18:00 uur

Agenda:

1. Opening.
2. Vaststelling agenda.
3. Vaststelling begroting.

1^e termijn:

- Raad: eerste termijn (10 minuten per fractie) en indienen van moties en amendementen incl. eerste termijn debat.
- College: reactie op de eerste termijn en moties (10 minuten per collegelid + 10 minuten extra voor portefeuillehouder financiën).

2^e termijn

- Debat tussen fracties. Het debat vindt plaats aan de hand van de uitgesproken termijnen, ingediende moties en amendementen. Daarnaast hebben fracties de gelegenheid om toelichtende of verhelderende vragen te stellen aan het college.
- College: reactie op debat.

Besluitvorming: stemming over amendementen – de begroting – moties.

G. Informatieavonden

Om de informatiepositie van de raad aan de voorkant van de oordeelvormende cyclus te versterken zijn sinds 2023 de informatieavond een vast onderdeel van de maandelijkse besluitvormende cyclus. De informatieavond kan door de raad benut worden om hun beeldvorming over een agendaonderwerp te versterken en wordt de mogelijkheden om technische vragen mondeling te stellen, in plaats van tijdens de oordeelvormende vergadering.

De oordeelvormende vergadering is in eerste instantie bepalend voor de inhoudelijke vulling voor de maandelijkse informatieavond. Aan de hand van de agenda wordt door de driehoek een voorstel gedaan aan de agendacommissie.

Daarnaast blijft het mogelijk voor zowel raadsleden als ook voor het college om onderwerpen aan te dragen voor informatieavonden. Deze kunnen aansluitend aan de reguliere informatieavond worden toegevoegd of in het geval van een overvolle agenda kan in overleg een extra avond ingepland worden.

Begin 2023 heeft het presidium het protocol voor informatieavonden voor kennisgeving aangenomen. In dit protocol wordt een onderscheid gemaakt tussen de vaste openbare informatieavonden ten behoeve van de besluitvormende cyclus en de niet-openbare informatieavonden in verband met beleidsvoorbereiding.

H. Het BOT-overleg

Het Benen-Op-Tafeloverleg, ofwel BOT-overleg, is in het leven geroepen in een tijd dat de verhoudingen tussen raad en college niet optimaal was. Tijdens dit besloten, niet-politieke overleg kunnen zowel raadsleden, collegeleden en burgerleden hun ervaringen delen over het afgelopen jaar en thema's bespreken die hen inhoudelijk aangaan. De agenda voor het BOT overleg wordt opgesteld op basis van de inbreng van de raad en van het college.

I. De Heidag

De heidag is een dag voor raads- en burgerleden om zich in informele setting (buiten het gemeentehuis) te laten trainen en informeren over diverse onderwerpen. Integriteit is een vast terugkerend item tijdens deze dagen.

Het heeft de voorkeur om de heidag te plannen in de periode dat er weinig bestuurlijke drukte is. De heidag staat voor 2024 gepland op 28 september.

J. Raadsuitje

Het raadsuitje is een jaarlijks terugkerende dag waarop raad en college elkaar informeel ontmoeten en waar inhoud en ontspanning elkaar afwisselen. Raadsleden organiseren het

raadsuitje en worden hierbij ondersteund door de griffie. Het raadsuitje vindt traditioneel plaats voor de behandeling van de perspectiefnota en staat gepland voor 21 juni.

Het afgelopen jaar is deze dag georganiseerd door de heer Theuns en de heer Kouwen. Vrijwilligers kunnen zich melden bij de griffie.

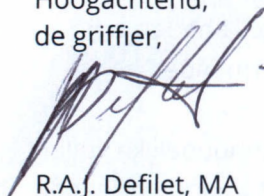
4. Communicatie/aanpak

Na vaststelling van de vergaderplanning worden de data gecommuniceerd met het college, de ambtelijke organisatie en betrokken partijen, zoals GemeenteOplossingen en de SLOS. De vergaderingen worden vervolgens op het ris aangemaakt.

5. Voorstel

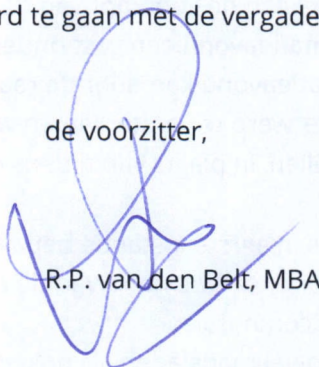
U wordt voorgesteld om akkoord te gaan met de vergaderplanning 2024.

Hoogachtend,
de griffier,



R.A.J. Defilet, MA

de voorzitter,



R.P. van den Belt, MBA